县十九届人大常委会

第四十七次会议材料

关于法库县2025年县本级财政决算草案的报告

—2026年8月18日在县十九届人大常委会第四十七次会议上

县委常委、常务副县长　孙莹

主任、各位副主任、各位委员：

我受县政府委托，向县人大常委会报告我县2025年县本级财政决算情况，请予审查。

一、财政决算情况

2025年是“十四五”规划收官之年，是全面振兴新突破三年行动的决胜之年。一年来，在县委的坚强领导、县人大的依法监督下，全县财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和重要指示批示精神，锚定建设“两示范、两先行”县目标定位，持续深化全面振兴新突破三年行动及“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，紧紧围绕全县中心工作，发挥财政职能作用为推进法库高质量发展和全面振兴提供了必要的财力保障。

法库县2025年财政决算于2026年1月24日完成与市财政

结算，最终由财政部审核完毕，现将最终结果报告如下：

（一）2025 年财政收入决算

全县地方财政收入完成 133,042 万元，完成预算 131,016 万元的 101.5%，同比增长 8.7%，其中：一般公共预算收入完成 119,712 万元，完成预算 119,062 万元的 100.5%，同比增长 6.6%；政府性基金收入完成 13,330 万元，完成预算 11,954 万元的 111.5%，同比增长 32%。

财政收入主要项目完成情况是：

一般公共预算收入完成 119,712 万元，其中税收收入完成 61,354 万元，同比下降 18.4%。具体为增值税完成 29,146 万元，同比下降 13.6%；企业所得税完成 7,954 万元，同比下降 4.9%；个人所得税完成 2,109 万元，同比下降 16.6%；资源税完成 518 万元，同比增长 398.1%；城市维护建设税完成 2,043 万元，同比下降 21.2%；房产税完成 3,694 万元，同比下降 24.9%；印花税完成 1,211 万元，同比下降 12.6%；城镇土地使用税完成 5,973 万元，同比下降 29.3%；土地增值税完成 82 万元，同比下降 66.5%；车船税完成 5,950 万元，同比下降 28.9%；耕地占用税完成 580 万元，同比下降 27.2%；契税完成 1,619 万元，同比下降 48.6%；环境保护税完成 472 万元，同比下降 9.9%。非税收入完成 58,358 万元，同比增长 57%。

政府性基金收入完成 13,330 万元，同比增长 32%，其中国有土地使用权出让收入 12,005 万元，同比增长 33.7%。

（二）2025年财政支出决算

一般公共预算支出完成331,829万元，完成预算320,179万元的103.6%，同比下降16.2%。2025年一般公共预算支出决算数超出2025年预算执行报告中一般公共预算支出11,650万元，主要原因是保障2025年“三保”支出的拨付，以及消化暂付款8,702万元。

主要预算支出项目执行情况是：一般公共服务支出29,320万元；国防支出140万元；公共安全支出15,626万元；教育支出54,501万元；科学技术支出512万元；文化旅游体育与传媒支出1,350万元；社会保障与就业支出84,451万元；卫生健康支出16,399万元；节能环保支出14,833万元；城乡社区支出6,629万元；农林水支出82,502万元；交通运输支出3,599万元；资源勘探工业信息等支出938万元；商业服务业等支出573万元；自然资源海洋气象等支出2,188万元；住房保障支出5,409万元；粮油物资储备支出231万元；灾害防治及应急管理支出2,195万元；债务付息支出10,333万元；债务发行费用支出20万元。

全县“三公”经费支出情况是：“三公”经费支出1,411万元，比预算少1,077万元，主要是全县行政事业单位在预算执行中进一步严格落实过紧日子要求，严控公务接待、因公出国（境）及公务用车等支出，其中：公务接待支出57万元，比预算少377万元；因公出国（境）支出0万元，比预算少18万元；公务用车购置及运行支出1,354万元，比预算少683万元。

2025年全县政府性基金支出114,076万元，同比增长97.3%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出12,002万元，同比增长35.5%。

（三）财政收支平衡情况

按照现行的财政体制，最终与市财政结算后，全县一般公共预算收入119,712万元、上级补助收入235,345万元、债务转贷收入21,827万元，上年结余收入497万元，调入资金12,367万元，收入总计389,748万元；一般公共预算支出331,829万元、上解上级支出33,541万元、债务还本支出24,378万元，支出总计389,748万元。实现收支平衡。

全县政府性基金收入完成13,330万元、上级补助收入81,414万元、债务转贷收入33,824万元、上年结余收入32,261万元、调入资金1,081万元，收入总计161,910万元；基金支出114,076万元、上解支出174万元、债务还本支出13,824万元、调出基金2,098万元、结转下年支出31,738万元，支出总计130,172万元。实现收支平衡。

（四）国有资本经营预算情况

我县国有企业数量少，且有经营收入的企业需负担职工工资、养老金等支出，无净利润，所以我县未编制国有资本经营预算。

（五）社保基金预算情况

社会保险基金市级统收统支，收支预算由市本级统一编制。

2025年，我县积极组织财政收入，认真落实“过紧日子”有关

要求，全力保障“三保”支出，防范化解政府债务风险，克服诸多不利因素，弥补了财政收支缺口，保证了全县的正常运转，圆满完成了年初确定的各项工作任务。

二、政府法定债务情况

1.政府法定债务余额。2025 年年末，全县政府法定债务余额 56.39 亿元，控制在省财政厅核定的限额 56.40 亿元之内。从债务性质看，一般债务 33.62 亿元，占 59.62%；专项债务 22.77 亿元，占 40.38%。

2.政府法定债务还本付息情况。2025 年，全县偿还政府法定债务本息 4.25 亿元。从偿还内容看，本金 2.55 亿元，利息 1.70 亿元。从偿还方式看，财政资金偿还 1.09 亿元，市里垫付 0.86 亿元，再融资债券偿还 2.30 亿元。

3.政府债券有关情况。2025 年，全县争取到位地方政府债券 5.57 亿元。从债券性质看，新增债券 3.27 亿元，占 58.71%；再融资债券 2.30 亿元，占 41.29%。从债券用途看，用于偿还拖欠企业账款 2 亿元，占 35.91%；用于化解存量隐性债务 1.27 亿元，占 22.80%；用于偿还到期政府债券本金 2.30 亿元，占 41.29%。

4.政府债务风险情况。根据财政部最新通报结果，2025 年我县政府债务风险等级为橙色。

三、争取上级资金情况

2025 年，全县争取到位上级资金 15.99 亿元，主要包括：2025 年第二批超长期特别国债（高标准农田）7.68 亿元；耕地地力保

护补贴资金1.36亿元；肉牛增量提质行动0.41亿元；2025年节能减排补助资金0.4亿元;农村公路管养项目省补投资0.34亿元；“三北”工程林草湿荒一体化修复补助项目资金0.2亿元；水利发展资金0.28亿元。

四、2025年财政主要工作

2025年，财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、市、县工作要求，面对我县经济发展新旧动能转换，财政资金供需矛盾持续突出的局面，坚持开源节流、坚持有保有压、坚持强化管理、坚持提升服务，保证了全县基本运转。

1.大力组织财政收入，稳定一般公共预算收入规模

一是积极协调税务部门强化财税收入征管，整顿重点行业纳税秩序，清理陈欠税款，做到应收尽收。二是调整县乡两级财政管理体制，合理设定县乡两级财权事权，固定收入向乡级倾斜，激励乡镇、街道发展属地经济，培植税源。三是依法依规推进“三资”盘活，以市场化经营运作为手段，唤醒沉睡的国有资产（资源），有力补充了财政收入。四是安排专人走访纪检、公安、法院、检察院等部门，鼓励相关部门争取案源，加快案件办理，促进罚没收入及时入库。通过税收收入和非税收入共同发力，我县一般公共预算收入保持稳步增长。

2.科学安排财政支出，兜牢基层“三保”底线

一是严格执行“过紧日子”相关要求，从严从紧编制预算，2025年县本级“三公”经费预算保持只减不增;公用经费预算在上

年基础上压减10%；部门事业费、政府专项在上年基础上，除保基本民生项目外，原则上压减20%。二是优先安排“三保”支出，将“三保”支出全额列入预算，不留硬缺口，每月预留一定的资金保障弱势群体相关的民生支出。三是科学调度国库资金，对各类项目，特别是工程建设类项目按照项目实施进度分期分批拨付资金，减轻国库支付压力，把节约的财政资金优先用于保障“三保”和重点项目支出。全年，我县行政事业人员工资、养老金、运转、民生等“三保”支出得到了有力保障，同时高标准农田建设、城市排涝等国债资金项目也得到了有效落实。

3.积极向上争取项目和资金，助力县域经济发展

一是精心编制了《法库县公共充换电基础设施发展规划》和《法库县县域充换电设施补短板试点申报实施方案》，成功争取“2025年县域充换电设施补短板试点县”项目，预期获得上级专项资金0.45亿元（当年到位0.396亿元）。二是积极向上争取各类债券资金，化解政府债务风险，上半年成功申请置换债券额度1.27亿元，于7月份置换完毕，有效节约了利息支出，下半年，上级下达偿还拖欠企业账款置换债券指标2亿元，我县积极清偿拖欠的企业账款，做到了50万元以下企业欠款全部清零。

4.强化金融服务，优化县域金融环境

一是深化银企对接合作，坚持按月组织银企对接活动，鼓励金融机构加大信贷投放力度，同时推广金融机构线上金融信贷产品，简化贷款业务流程，2025年成功帮助29家企业获得贷款0.86

亿元。二是加大防范非法集资宣传力度，年初以来多次联合各相关部门在集市、广场等公共场所开展防范非法集资宣传活动，同时积极组织县域银行在室内和室外开展多样化的宣传活动，增强公众警惕性，提升群众的防范意识与识别能力。三是强力清收挽损，巩固农商行改革成果，2025 年，法库县累计现金清收不良贷款 0.35 亿元，抵债资产累计处置 0.03 亿元。

五、存在主要问题及下一步工作措施

2025 年，虽然财政收支决算质量整体好于往年，但仍存在一些困难和问题：一是我县税源潜力不足，受宏观经济和政策影响，属地税源企业关停和外迁较多，税收收入降幅较大。二是在支出方面，“三保”、编外人员经费、债务还本付息等刚性支出压力巨大。三是国库资金调度十分艰难，在保障“三保”支出已经捉襟见肘的情况下，还有以前年度的审计、巡视巡察等需要整改的资金事项，进一步加剧了财政资金供需矛盾。

下一步，将按照县委的总体部署，积极开源节流，加强财源建设，谋划非税收入项目，盘活国有资产（资源），压减非必要非刚性支出，保证财政平稳运行。

1.全力组织财政收入，确保完成一般公共预算收入任务目标

一是全力服务招商引资和项目落地，落实落细国家鼓励消费政策，大力发展县域经济，努力夯实财政收入增长的基础。二是配合税务部门做好全年收入形势预判，继续加强与税务部门的沟通协调，依法强化税收征管，防止税收收入跑冒滴漏。三是压实

各乡镇（街道、开发区）的收入目标责任，鼓励各乡镇（街道、开发区）挖掘自身资源优势，培植后续财源。四是抓好非税收入收缴，紧盯公检法部门案件进展情况，督促各执法部门及时足额将罚没收入及行政事业性收入缴入国库。

2.大力推进国有“三资”整合盘活，构建“大财政”体系

一是统筹推进“三资”改革，发挥最大使用效益。统筹整合盘活国有“三资”，在土地财政持续萎缩、地方债务压力高企、税收增长乏力的背景下，以“盘活存量”代替“依赖增量”，化解我县财政困境。通过积极盘活存量，唤醒沉睡的国有资源（资产），构建大财政体系。二是组织各行政事业单位对全县行政事业性国有资产进行全面清查盘点，做到房屋、土地、通用设备、无形资产以及债权债务等各项国有资产底数清晰、账实相符；及时更新、动态掌握房屋、土地、通用设备等固定资产的使用状态，汇总长期出租、出借、低效、闲置的资产情况，统筹考虑，实施有效盘活。三是协调各相关部门充分挖掘国有自然资源、特许经营权、文化体育旅游资源、数据资源、养老资源、土地流转等资源资产的盘活项目，坚持以目标为导向，破除资产盘活只能挂招拍的固有思维，采取灵活多样的方式进行处置，拓宽政府筹资渠道。

3.科学调度财政资金，兜牢兜实“三保”底线

一是在预算执行过程中坚持“三保”优先原则，集中财力保障“三保”支出的拨付。二是落实“过紧日子”和“厉行节约反对浪费”各项要求，全力压减一般性支出，以保证基本运转为底线，节约

行政成本。三是积极主动向上级汇报，争取各类财政调度资金和专项资金，缓解我县财政支出压力。

4.多渠道化解政府债务，守住风险底线

一是严格执行“1+6”化债方案，努力扩大财政收入规模，积极压减一般性支出，加快处置闲置国有资产（资源），多渠道筹集财政资金化解存量政府债务。二是用足用好上级化债政策，积极争取上级资金和置换债券支持，缓解我县偿债压力。三是加强日常债务管理和风险预警，严控债务增量，特别是严禁新增隐性债务，对到期债务本息提前安排资金来源，严防债务“爆雷”。四是加快推进政府融资平台公司退出工作，在2026年实现我县政府融资平台公司“清零”。

5.加强金融服务，促进县域经济发展

一是深化银企对接合作，坚持按月组织银企对接活动，鼓励金融机构加大信贷投放力度，同时推广金融机构线上金融信贷产品，简化贷款业务流程，争取帮助更多企业获得金融机构支持。二是加大防范非法集资宣传力度，继续加强防范非法集资宣传活动，积极组织县域银行在室内和室外开展多样化的宣传活动，增强公众警惕性，提升群众的防范意识与识别能力。三是强力清收挽损，巩固农商行改革成果，配合政法委、公安、法院等部门加大清收力度，努力提高现金清收占比。

主任、各位副主任、各位委员，2025年财政收支预算的各项指标均已圆满完成。2026年我们将以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指针，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在县委的正确领导下，在县人大的依法监督下，进一步攻坚克难，开拓进取，不懈努力，紧紧围绕全县中心工作，为谱写中国式现代化法库篇章贡献财政力量。