法库县国土空间总体规划

（2021—2035年）

（批复稿）

法库县人民政府

2024年11月

目 录

[前言 1](#_Toc194422615)

[第一章 总则 2](#_Toc194422616)

[第二章 基础研判 6](#_Toc194422617)

[第一节 现状特征 6](#_Toc194422618)

[第二节 历史使命 8](#_Toc194422619)

[第三章 城市性质和目标战略 10](#_Toc194422620)

[第四章 以“三区三线”为基础，构建振兴发展新格局 15](#_Toc194422621)

[第一节 三条控制线划定与管控 15](#_Toc194422622)

[第二节 落实细化主体功能区布局 16](#_Toc194422623)

[第三节 构建国土空间总体格局 17](#_Toc194422624)

[第四节 落实划定全域规划分区 19](#_Toc194422625)

[第五节 优化调整全域用地结构 19](#_Toc194422626)

[第六节 促进区域协同发展 20](#_Toc194422627)

[第五章 优化农业空间，严格耕地保护 22](#_Toc194422628)

[第一节 构建农业空间格局 22](#_Toc194422629)

[第二节 实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护 24](#_Toc194422630)

[第三节 优化乡村振兴空间布局 27](#_Toc194422631)

[第四节 实施农村土地综合整治 30](#_Toc194422632)

[第六章 优化生态空间，加强自然资源保护利用 33](#_Toc194422633)

[第一节 构建生态系统保护格局 33](#_Toc194422634)

[第二节 健全自然保护地体系 33](#_Toc194422635)

[第三节 持续推动生物多样性保护 35](#_Toc194422636)

[第四节 强化生态资源保护利用 36](#_Toc194422637)

[第五节 加强自然资源保护利用 37](#_Toc194422638)

[第六节 实施山水林田湖草沙一体化保护修复 40](#_Toc194422639)

[第七节 推进绿色低碳发展 43](#_Toc194422640)

[第七章 优化城镇空间，提升人居品质 47](#_Toc194422641)

[第一节 完善城镇空间格局 47](#_Toc194422642)

[第二节 优化产业空间布局 49](#_Toc194422643)

[第三节 推动建设用地节约集约利用 53](#_Toc194422644)

[第八章 优化中心城区布局，建设生态宜居县城 55](#_Toc194422645)

[第一节 优化城市功能和用地布局 55](#_Toc194422646)

[第二节 完善居住与住房保障 59](#_Toc194422647)

[第三节 完善公共服务和商业设施布局 60](#_Toc194422648)

[第四节 构建蓝绿网络和开敞空间体系 63](#_Toc194422649)

[第五节 优化中心城区综合交通体系 64](#_Toc194422650)

[第六节 完善中心城区基础设施体系 67](#_Toc194422651)

[第七节 构建中心城区安全防灾体系 69](#_Toc194422652)

[第八节 划定中心城区控制线 72](#_Toc194422653)

[第九节 开展城市设计 74](#_Toc194422654)

[第十节 推进城镇有机更新 77](#_Toc194422655)

[第九章 增强基础设施支撑能力，提高安全保障水平 82](#_Toc194422656)

[第一节 构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系 82](#_Toc194422657)

[第二节 构建安全便捷、绿色高效的综合立体交通网 84](#_Toc194422658)

[第三节 提升市政基础设施运行保障能力 86](#_Toc194422659)

[第四节 建设低碳绿色的能源系统 87](#_Toc194422660)

[第五节 建设稳定高效的公共安全体系 88](#_Toc194422661)

[第六节 统筹城乡“平急两用”公共基础设施布局 89](#_Toc194422662)

[第十章 加强历史文化保护传承，塑造山水田园城市 91](#_Toc194422663)

[第一节 加强历史文化资源保护与利用 91](#_Toc194422664)

[第二节 构建魅力空间总体格局 95](#_Toc194422665)

[第三节 构建全域旅游特色格局 97](#_Toc194422666)

[第十一章 加强规划实施保障，推动规划落地实施 101](#_Toc194422667)

[第一节 加强党的领导 101](#_Toc194422668)

[第二节 强化规划传导 102](#_Toc194422669)

[第三节 完善政策制度 104](#_Toc194422670)

[第四节 推进国土空间规划信息化建设 105](#_Toc194422671)

[第五节 统筹近期规划实施安排 106](#_Toc194422672)

[附图 108](#_Toc194422673)

前言

法库县地处辽河右岸、[长白山](https://baike.so.com/doc/5058729-5285969.html" \t "_blank)山脉与阴山山脉余脉交汇处，境内丘陵平原起伏交错，山水棋布纵横，形成“三山一水六分田”的自然地貌特征，有着6000多年的历史文化沉淀，是辽满蒙文明的重要发祥地。法库县山川秀丽、物阜粮丰，是一座人文之城，是县域经济高质量发展的重要空间载体。

《法库县国土空间总体规划（2021—2035年）》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展以及到沈阳考察时的重要讲话和指示精神，聚焦补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”，统筹发展与安全，以划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线为基础，整体谋划国土空间开发保护新格局，为新时期沈阳全面振兴提供空间支撑与保障，积极融入沈阳都市圈发展格局，为新时代法库县全面振兴夯实空间基础。

第一章 总则

1. 规划目的

为全面贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《全国国土空间规划纲要（2021－2035年）》《辽宁省国土空间规划（2021－2035年）》《沈阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学推进法库县国土集聚开发、分类保护和综合整治，合理配置资源和提升利用效率，形成高质量发展的国土空间开发保护新格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，根据相关法律法规和技术规范，制定本规划。

1. 规划定位

本规划是法库县面向2035年的国土空间发展蓝图和战略部署，是统筹法库县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下层次国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

1. 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的任务使命，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，特别是总书记到辽宁、沈阳考察时的重要讲话精神，胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以人民为中心，落实东北振兴、生态文明建设和高质量发展等国家战略，锚定“两示范、两先行”目标定位，为沈阳在辽宁打造新时代“六地”中当好“排头兵”。以第三次国土调查成果为基础，统筹安排全域国土空间开发与保护，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间布局，提升城市建设品质，完善城市治理体系，全力建设实力法库、创新法库、智慧法库、美丽法库、幸福法库，实现国土空间开发保护的高质高效可持续发展。

1. 规划依据

《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《沈阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《沈阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《法库县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

1. 规划范围

规划范围包括县域和中心城区两个层次。

县域规划范围为法库县行政辖区内全部国土空间，包括吉祥街道和龙山街道2个街道，十间房、依牛堡子、秀水河子等17个乡镇，1个省级开发区即法库经济技术开发区。

中心城区规划范围为以法库县城为基础，规划城市功能联系紧密、城镇空间连续紧凑的区域，面积为42.67平方千米。

1. 规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

1. 规划效力

规划自辽宁省人民政府批复之日起生效，由法库县人民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自改变。因国家重大战略和重大政策调整、国家重大项目建设或行政区划调整等，确需修改本规划的，须按法定程序进行修改。

第二章 基础研判

## 第一节 现状特征

1. 现状特征

地理区位条件优越。法库县位于辽宁省北部，长白山山脉与阴山山脉余脉交汇处，辽河右岸，南与母城沈阳隔辽河相通，北与康平县、昌图县、开原市接壤，东与调兵山市、铁岭县毗邻，西与新民市、彰武县相接。法库县是沈阳经济区北部发展轴的战略引擎，是沈阳“一带一路”（辽蒙欧通道）对外开放的桥头堡，是辽河生态走廊的重要城镇节点。

自然资源较为丰富。法库县地处辽河冲积平原中部，形成“三山一水六分田”的自然格局和“圣山灵水，平原和丘陵相间”的地貌特征。境内河流主要为辽河水系，辽河、秀水河、金沙河、拉马河等支流纵贯全境，并有财湖、灵山湖等中、小型水库15座和獾子洞等各级湿地节点，是白鹤、白头鹤、丹顶鹤和东方白鹳等候鸟的重要栖息地。

产业资源优势突出。法库县是国家商品粮基地，清朝曾是皇家牧场和贡米的重要产地。以粮食为原材料的白酒加工行业全国闻名，曾为新中国开国大典国宴用酒。法库县也是我国重要的矿产资源县，矿产资源丰富，被誉为“一类矿产资源县”“全国瓷土基地县”，具有明显的资源优势。法库县建设以发展通用航空、无人机及其配套产业为主的新兴产业基地，是国内最大低空空域航空产业基地，先后被确定为国家级通航产业综合示范区、国家级无人机驾驶航空器实训基地、首批国家级民用无人驾驶航空试验区、国家工业文化研学实践教学基地和省级旅游度假区。

历史文化源远流长。法库县是鲜卑、契丹、女真和满蒙文明的发祥地。辽代时期城郭相望，市井相连，繁荣兴盛，境内发现辽代古城遗址22座，曾出过萧袍鲁、萧义等六任辽代北府宰相。清代时期逐渐演变为边门要府，占有重要经济和军事地位。“大辽福地、宰相故里、白鹤之乡、人文法库”四大文化品牌声名远播。

1. 双评价核心结论

生态保护重要性评价。法库县生态功能要素较为齐全。其中水源涵养、水土保持、生物多样性与防风固沙等生态系统服务功能极重要区和重要区主要分布在獾子洞水库湿地，以及巴尔虎山南部、五龙山等山区；水土流失、土地沙化等生态脆弱性极重要区和重要区零散分布在县域东、西部及山区周边等地区。

农业生产适宜性评价。法库县耕地质量以中等地为主。区域内大部分为农业生产较适宜区，农业生产一般适宜区零散分布在县域东、西部及山区周边地区。

城镇发展适宜性评价。法库县城镇建设拓展空间具有一定潜力。城镇建设不适宜区在生态保护极重要区外，主要集中分布在东部地质灾害高易发区，零散分布在山区周边地区，其余为城市建设适宜区。

## 第二节 历史使命

1. 历史使命

保障国家粮食安全。仓廪实则天下安，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，法库县作为国家商品粮基地，担负着保护黑土地和长期稳定利用耕地，稳定提升粮食产能、保障粮食安全，建设辽宁高品质“米袋子”、沈阳高品质“菜篮子”“果盘子”“奶瓶子”“肉案子”的重要使命。

助力城市生态品质建设。生态安全是习近平总书记赋予东北地区的重要政治使命，加强环境保护与生态修复，构建全域生态保护格局，需进一步治理法库县西北部剥蚀丘陵地区水土流失，统筹推进小流域治理工程，改善生态环境质量，提升生态系统质量和稳定性，建设沈阳北部生态涵养区，把绿色转型作为推动高质量发展的重要途径，打造青山、碧水、蓝天、净土的高品质生活环境。

助力推动新时代沈阳全面振兴实现新突破，全面提升东北亚国际化中心城市建设水平，要求法库县充分拓展自身优势，着力提升区域联通能力、产业承载能力和多元保障能力，发展东湖新城和通航产业核心板块，为多元文化、乡村旅游、文创农业提供新的空间载体，同时通航产业板块也是沈阳建设国际性综合交通枢纽城市中航空枢纽网络建设的关键环节。

乡村振兴历史使命。新时代以县城为重要载体，协同推进新型城镇化和乡村振兴，要求法库县顺应县城人口流动变化趋势，推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，优化城镇、产业、基础设施和公共服务布局，增强对乡村的辐射带动能力，通过有机更新改善城乡人居环境，为全面推进乡村振兴、实现共同富裕提供空间保障。

第三章 城市性质和目标战略

1. 城市性质和核心功能定位

法库县是全国重要的通用航空产业基地、东北地区新材料产业基地、全省现代农业产业基地、独具特色的文化休闲之城。

全国重要的通用航空产业基地。把法库县建设成为国家民用航空产业布局的重要支撑，推进沈阳国家通用航空产业综合示范区建设，促进沈阳通用航空产业加快发展。充分发挥国家级通航产业综合示范区、国家级无人机驾驶航空器实训基地等创新引领作用，以发展通用航空整机研发制造、通航运营和培训为主，延伸发展通航旅游、通航展览、通航贸易、通航服务、中小型通用飞机整机制造和无人机研发制造等产业，推动运动飞行、运营培训、飞行体验等通航服务业发展，建设成为大型、综合性通用航空产业基地。

东北地区新材料产业基地。巩固法库县陶瓷建材产业在东北地区龙头地位的基础，充分发挥资源禀赋的比较优势，依托9种已探明储量的主要矿产，培育和发展先进无机非金属材料产业，大力发展以耐火材料等为代表的传统无机非金属材料产品，积极发展以先进陶瓷、[非晶态材料](https://baike.baidu.com/item/%E9%9D%9E%E6%99%B6%E6%80%81%E6%9D%90%E6%96%99" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)、无机涂层、无机纤维为代表的新型无机非金属材料产品，坚持高端化、现代化发展方向，为现代国防和[生物医学](https://baike.baidu.com/item/%E7%94%9F%E7%89%A9%E5%8C%BB%E5%AD%A6" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)等新技术、新产业提供具有特殊性能和用途的材料，将法库县打造成为国内领先的新材料全产业链基地。

全省现代农业产业基地。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略及永久基本农田特殊保护制度，扛牢粮食安全责任，优化粮食生产区域布局，推进粮食生产核心区建设，保障粮食安全，为建设东北地区国家粮食战略基地做好空间保障。完善农业发展格局，谋划以“专业村”“中心镇”和“产业园”为支撑和引领的农业发展路径，建设辽宁高品质“米袋子”、沈阳高品质“菜篮子”“果盘子”“奶瓶子”“肉案子”。

独具特色的文化休闲之城。建设文化气息浓厚、服务功能完善、基础设施健全的现代化高品质的东湖新城核心区。深入推进服务业集聚区建设，推动商贸流通等生活性服务业向精细化高品质转变，加快建成空间布局合理、产业发展明晰、功能特色鲜明、辐射带动力强、资源环境节约的省级服务业集聚区。做优文化旅游产业，形成以辽文化为龙头，以生态旅游为核心，以低空旅游为引爆点，以民族民俗文化为特色，以农业休闲、节庆赛事、体育旅游等为辅助的发展格局，推进全域文体旅产业发展。将法库县建设成为沈阳市创建东北现代服务业中心、国家消费中心城市等目标下的重要空间。

1. 规划目标

2025年（近期）规划目标。社会主义现代化强县建设取得重要进展。耕地得到有效保护，规模保持稳定，质量逐步提升；生态保护修复取得成效，水资源保障能力增强，自然资源利用效率提高；空间发展格局不断优化，新型城镇化取得突破，中心城区、重点镇能级提升，辐射带动作用显著增强。基本公共服务更加健全，乡村振兴全面推进。现代化经济体系建设取得重大进展，陶瓷建材、通用航空、农产品深加工三大主导产业实现高质量产业集群发展。文体旅发展新格局基本形成，历史文化资源得到系统保护。

2035年规划目标。综合经济实力和生态系统碳汇能力大幅跃升，生态安全屏障更加巩固。农业空间质量全面提升，粮食生产得到有力保障。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代产业体系、新型城镇体系、基础设施体系全面建成，文化软实力显著增强，人民生活更加美好，共同富裕取得实质性进展。

2050年规划愿景。全面建成社会主义现代化强县，成为东北地区重要的经济文化县域中心，区域协调辐射和吸引作用逐步增加，全面建成“北方通航、中国瓷谷、大辽福地、白鹤之乡、宰相故里、人文法库”城市品牌，缔造“山水法库、美丽鱼梁”城市名片，建成东北地区一二三产业融合发展和绿色能源发展示范县、辽宁生态宜居和绿色产业发展先行县，实现“两先行两示范”目标，建成“强富美”的新法库。

1. 国土空间开发保护战略

国土安全战略。坚持藏粮于地、藏粮于技，优化提升耕地质量和农业综合生产能力，大力发展高效现代农业，构建展现法库县特色的农业发展新格局。保护生态资源，以建设辽河生态带为核心推进生态系统保育，以系统思维推进山水林田湖草沙一体化保护与修复，构建生态文明理念下的国土空间开发保护新格局。

绿色发展战略。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建生态文明理念下的国土空间开发保护新格局。整体保护文化、自然和景观资源，促进历史文化、自然山水与城乡空间的融合。优化全域资源要素配置与能源利用结构，提升国土开发效能和整体竞争力。

空间协同战略。提升跨区域层面多领域合作水平，发挥好沈阳市域次中心城市功能。深入实施东北振兴战略，支撑引领沈阳都市圈北翼区域发展。加强与康平、铁岭、阜新等区域在资源、交通、基础设施等方面的共建共享， 促进县域经济协同发展。

集约高效战略。立足资源禀赋和功能定位，强化主体功能区战略实施的空间保障。优化建设用地结构，盘活低效空间，促进产城融合、城乡融合，构建集约高效的城乡融合发展新格局。优化农业农村空间布局，推动土地综合整治，为实施乡村振兴战略提供空间保障。践行“与邻为善、以邻为伴”理念，聚焦为民、便民、安民，有序推进城市更新，提升城市功能品质、生态品质、文化品质、服务品质，构建全覆盖、均等化的城乡生活圈。

魅力提升战略。立足法库县地域文化特色和自然人文特征，以挖掘、整理、固化和传播辽文化为主线，整合现有满蒙文化、红色文化、白鹤文化、陶瓷文化、航空文化、酒文化等文化资源，加强历史文化资源全要素全系统保护，打造具有辽北特色的历史文化名城。推进全域旅游发展，形成以辽文化为龙头，以生态旅游为核心，以低空旅游为引爆点，以民族民俗文化为特色，以农业休闲、节庆赛事、体育旅游等为辅助的旅游发展格局，彰显国土的自然和文化特色魅力，做优“市民慢生活休闲之都”。

第四章 以“三区三线”为基础，构建振兴发展新格局

## 第一节 三条控制线划定与管控

1. 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田保护目标任务，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。到2035年，法库县耕地保有量不低于1553.06平方千米（232.96万亩），永久基本农田保护面积不低于1314.57平方千米（197.18万亩）。严格落实法律法规与规范性文件对耕地和永久基本农田保护红线的管控要求。

1. 科学划定生态保护红线

以整合后辽宁沈阳五龙山森林公园、辽宁獾子洞国家级湿地公园等自然保护地为基础，结合“双评价”结果，将水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能极重要区域，水土流失、土地沙化等生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的其他区域划入生态保护红线。法库县划定生态保护红线不低于113.15平方千米，分布在法库县山地地区、重要水库及辽河湿地。严格落实法律法规与规范性文件对生态保护红线的管控要求。

1. 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，划定城镇开发边界面积68.58平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.52倍以内，主要位于中心城区、各建制镇镇区及确有必要划定的乡政府所在地。城镇开发边界应避让地质灾害极高风险区和高风险区等不适宜城镇建设区域，确实无法避让的应当充分论证并说明理由，明确减缓不良影响的措施。严格落实法律法规与规范性文件对城镇开发边界的管控要求。

## 第二节 落实细化主体功能区布局

1. 落实细化主体功能区定位

法库县为国家级农产品主产区，以乡镇街道为单元，细化主体功能区。将中部和东北部平原地区12个乡镇的主体功能确定为农产品主产区，发挥好维护粮食安全的核心作用，促进长期稳定利用耕地集中连片布局，优化形成与水土光热条件相匹配的农业生产布局，保障涉农产业发展与基本公共服务水平提升的建设需求。将北部山区和西南部2个乡镇的主体功能确定为重点生态功能区，保障区域生态安全，维护生态系统服务功能，保持并提高生态产品供给能力。将东部和南部地区5个乡镇和街道的主体功能确定为城市化地区，增强综合承载能力，提升发展质量，为协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

## 第三节 构建国土空间总体格局

1. 优化国土空间开发保护格局

推进法库县全域耕地保护和生态价值转化，营造与生态环境相得益彰的城乡关系；强化城镇空间集聚发展，构建以中心城区与乡镇沿主要通道的“中心—放射”式发展格局，提升国土空间综合竞争实力，促进人与自然和谐共生。构建“沃野田园、山水相依、一主两副、两廊三区”的国土空间开发保护格局。

| 1. “沃野田园、山水相依、一主两副、两廊三区”的国土空间开发保护格局 |
| --- |
| “沃野田园”即加快推进以乡镇为载体的美丽田园建设，全方位夯实粮食安全根基，稳妥有序推进高标准农田建设，促进耕地复合利用和综合利用价值提升，提高农业现代化水平，擘画四季生辉、大美辽阔的美丽田园。 |
| “山水相依”即保护巴尔虎山、五龙山、磨盘山、马鞍山等自然山体和獾子洞水库、尚屯水库，以及辽河、秀水河、拉马河等自然水域，加强生态修复与治理，形成绿水青山与城乡融合共生的有机布局。 |
| “一主”即城镇发展核心，包括法库县中心城区和通航产业园，形成“双核一体、三生融合”的模式，成为引领法库县创新转型、高质量发展的动力源。  “两副”分别为依牛堡南部副中心和秀水河西部副中心。 |
| “两廊”即沈法城镇经济走廊和文化旅游魅力走廊。  沈法城镇经济走廊，是统筹沈阳北部资源要素，集中法库县域主要增长优势，着力打造集“农业带、工业带、宜居带、旅游带”四带合一的城镇经济走廊，加强区域协作与带动引领作用。  文化旅游魅力走廊，是依托叶茂台辽墓群、獾子洞国家湿地公园、巴尔虎山景区、五龙山、白鹤楼、爱新觉罗皇家博物院、老北味酒文化旅游景区等资源打造的文化旅游魅力走廊。  “三区”即东部区域、南部区域和西部区域。  东部区域：以中心城区和通航产业园为核心，包括吉祥街道、龙山街道、十间房镇、慈恩寺乡、孟家镇、和平乡、柏家沟镇共7个乡镇，重点发展陶瓷建材、通用航空、现代服务业和现代农业等，推进城乡一体化发展。  南部区域：以依牛堡子镇为核心，包括大孤家子镇、三面船镇、冯贝堡镇、依牛堡子镇共4个镇。重点发展农产品精深加工、文化旅游和现代都市农业等产业，依托辽河生态带探索生态价值转化路径。  西部区域：以秀水河子镇为引领，包括四家子蒙古族乡、双台子乡、丁家房镇、登仕堡子镇、卧牛石乡、秀水河子镇、包家屯镇、叶茂台镇共8个镇，重点发展特色农业、特色养殖业、设施农业、文化旅游等产业，促进农业结构不断优化升级。 |

1. 统筹推进核心发展板块建设

立足打造城市结构关键点、城市建设新亮点、城市经济增长点，做优“多中心、组团式、网络化”空间结构，聚焦城市功能品质、服务品质、生态品质、文化品质提升，加快东湖新城核心区和通航产业园核心区建设。

| 1. 核心发展板块功能指引 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 类型 | 功能指引 | 面积  （平方千米） |
| 东湖新城核心区 | 公共服务中心区 | 现代化辽北山城、城市更新先行区、文化魅力展示带、宜居慢城精华地 | 2.97 |
| 通航产业园核心区 | 高新产业聚合区 | 国家级通航基地、通航产业创新中心、通航培训中心、通航国际交流中心 | 4.01 |

## 第四节 落实划定全域规划分区

1. 落实划定全域规划分区

以“三区三线”为基础，按照主体功能定位和空间治理要求，将全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5类一级规划分区。规划分区的管控应按照国家转换规则和准入要求规定执行。具体用地性质、布局、指标及兼容性要求在详细规划中确定。

| 1. 全域规划分区 |
| --- |
| 1.生态保护区：具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，空间范围与生态保护红线一致，按照生态保护红线要求进行管控，优先实施建设用地减量，提高森林覆盖率。  2.生态控制区：生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，生态控制区包括生态保护红线以外的现状林地、水源地等生态要素集中的地区，原则上限制对生态环境造成较大影响的项目开发，区内建设项目准入规则按照国家相关规定执行。  3.农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域，农田保护区严格执行永久基本农田管控规则。  4.城镇发展区：城镇开发边界围合的范围，为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，城镇发展区内的建设实行“详细规划＋规划许可”的管制方式。  5.乡村发展区：农田保护区外为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，村庄建设区是城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，允许开展农村村民住宅和一二三产融合项目建设，鼓励土地用途向粮食生产和现代都市农业功能转变。一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域，以永久基本农田以外的集中连片耕地为主，区内耕地按照国家相关规定进行管理。 |

## 第五节 优化调整全域用地结构

1. 用途结构优化

在保护好耕地和生态环境的前提下，形成同市场需求相适应、同资源环境承载能力相匹配的农业空间结构和布局。合理利用园地。

以保障有效需求为主，强化节约集约循环利用的资源观，实行建设用地总量和强度双控，引导人口和产业集中集聚，稳妥开展农村建设用地整治，优化城乡、城镇用地结构和布局，保障区域基础设施用地。到2035年，人均城乡建设用地、人均城镇建设用地逐步优化和下降。

加强土地沙化治理和耕地污染防治，科学提高森林覆盖率。到2035年，林地稳中有增，草地总体略有下降。

## 第六节 促进区域协同发展

1. 主动参与区域合作和协调发展

落实辽宁省和沈阳市国土空间规划对法库县国土空间发展做出的系统性安排，全面构建沈阳都市圈核心区北翼县域中枢。加强区域资源环境、综合交通、重大基础设施等支撑条件的共建共享，积极推进沈—铁—阜辽北县域经济协同发展。建立法库县与沈阳主城的纵深联系，依托沈法城镇发展轴融入沈辽鞍、沈铁城际协作发展轴，全面提升发展功能。

1. 持续提升区域交通运输协调发展水平

全面强化沈阳—法库—康平综合立体交通走廊建设，积极推进沈金铁路建设，开行市郊列车，缩短法库县至沈阳的时空距离，融入都市圈1小时通勤圈；强化与康平、新民跨区县交通衔接，持续完善新康线、西奈线、沈蒙大通道等跨区公路；强化至铁岭、调兵山方向交通基础设施互联互通，推进调法彰产业大道、十铁线等公路建设。为优化区域经济布局、促进区域协调发展奠定坚实基础。强化财湖通航机场与国家物流枢纽网络的协同联动。

1. 积极融入东北海陆大通道建设

坚持共建共享、互利互赢，围绕积极融入共建“一带一路”，发挥法库县在沈阳北部城镇发展轴上重要引擎的区位优势，深度融入东北海陆大通道建设。完善基础设施体系、现代物流体系、政策创新体系，增强基础设施硬联通和规则标准软联通，提升通道运行效率，加快通道经济、枢纽经济发展，全面支撑沈阳打造成为国际性综合交通枢纽城市。

1. 建设高能级开放合作平台

推进都市圈协同构建高能级的产业、科技开放合作平台。高起点规划建设通航产业园等开放合作新平台建设，联动建设现代商贸物流产业，全面支撑沈阳建设东北亚国际化中心城市。

第五章 优化农业空间，严格耕地保护

## 第一节 构建农业空间格局

1. 构建农业空间总体格局

强化树立大食物观，以推进农业生产现代化、一二三产融合发展为目标，形成“一心、二园、三区、多基地”的总体布局，构建多元化食物供给体系。推进全域农业集约化、品牌化、产业化，提升农产品质量安全指数，加快农业产业现代化进程。“一心”为现代农业综合服务中心，依托法库县中心城区建设现代农业“双创”孵化示范基地和创客集聚高地，培养农业农村发展新引擎。“二园”分别为辽河农产品加工产业园和孟家绿色食品产业园。“三区”分别为都市农业发展区、现代农业发展区、特色农产品发展区。“多基地”即肉牛、奶牛、葡萄、杂粮、花生等多个农产品生产基地。

1. 稳定粮食生产空间

扛牢粮食安全责任。以全方位夯实粮食安全根基、牢牢守住耕地红线为根本，优化法库县粮食生产区域布局，为建设东北地区国家粮食战略基地做好空间保障。重点建设以冯贝堡、大孤家子等乡镇为核心的玉米生产功能区；建设以依牛堡子、三面船等乡镇为核心的水稻生产功能区。强化大豆种植空间保障，推进法库县国家大豆科技自强示范县等重点项目建设。

1. 优化特色农业空间

因地制宜发展特色农业。以登仕堡、秀水河子、叶茂台、丁家房等乡镇为重点，扩大花生、树莓、辣椒、葡萄、山楂、杂粮等优势特色农产品标准化种植面积，支持豇豆、三樱椒等套种模式，建设特色作物种植基地，打造法库县农产品区域品牌。合理保障设施农业用地，积极发展现代设施种养业，鼓励秀水河子、孟家台等设施农业发展规模大的地区发展工厂化蔬菜生产。以法库县西北部区域为重点，在适宜林地内合理适度发展林下种植、林下养殖，推动林地空间复合利用。

1. 保障畜牧业养殖空间

推进畜牧业养殖基地建设，构建粮草兼顾、农牧结合、生态循环的新型种养模式，引导畜禽生产向三面船、大孤家子、四家子、包家屯、秀水河子、卧牛石、双台子、叶茂台、丁家房等区域转移。以辽育白牛产业为核心，推广健康养殖模式，壮大优势产业片区，优化养殖区布局，提高标准化、集约化、规模化经营水平，合理控制畜禽养殖总量、配置规模养殖设施农业用地，打造标准化畜牧养殖基地，重点建设双台子乡肉牛养殖示范区、秀水河子镇奶牛生产示范区。合理控制畜禽养殖总量、配置规模养殖设施农业用地，打造标准化畜牧养殖基地。

## 第二节 实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

1. 落实耕地保护和粮食安全责任制

严格落实“长牙齿”的硬措施，地方各级党委政府逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，压实耕地保护主体责任，坚决守牢1553.06平方千米耕地保护目标不减少，对耕地保护和粮食安全完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责，坚决守牢耕地保护红线。

1. 加强永久基本农田保护和建设

落实永久基本农田特殊保护制度，对永久基本农田实施严格管理。逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。落实永久基本农田储备区制度，积极推进不稳定耕地提质改造，将土地整治和高标准农田建设增加的优质耕地优先纳入储备区。重大建设项目经依法批准占用永久基本农田的，应按照数量不减、质量不降、布局稳定的要求，优先在储备区中补划。

1. 严格管控耕地数量

严格落实耕地占补平衡，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，确需占用的，必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降，严禁占优补劣、占水田补旱地，积极拓宽补充耕地途径。严格管控一般耕地转为其他农用地，除国家安排的自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况外，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地。

1. 有序实施耕地整理开发

根据耕地后备资源调查评价结果，结合规划期内建设占用耕地的情况，按照“占一补一”的要求，在水土资源条件较好的地区有序实施耕地后备资源开发用于占补平衡使用。重点推进包家屯镇、丁家房镇、三面船镇耕地后备资源开发，优先选择与现状耕地连片分布、土壤条件和水利设施配备较好的宜耕后备资源，用于耕地占补平衡管理。以保护好生态为前提，适度推进农用地整理和建设用地复垦，提高耕地质量，增加有效耕地面积，改善农业生产条件和生态环境。依法依规严格认定新增耕地数量，评定新增耕地质量，确保新增耕地与建设占用耕地数量相等、质量相当。

1. 加强黑土地保护和治理修复

开展全域黑土地调查，摸清黑土地分布、数量、质量和利用状况，编制黑土地保护规划。坚持保护优先、用养结合，促进黑土地在保护中利用、在利用中保护。以提质增肥为主攻方向对黑土地进行治理修复，通过实施秸秆还田、增施有机肥，推行保护性耕作等综合性措施，增加土壤有机质含量；通过全面实施测土配方施肥，增强黑土地保水保肥能力。结合黑土地治理，稳妥有序高标准农田建设，巩固提高农业综合生产能力；加强黑土地质量监测。

1. 统筹耕地保护与生态建设

按照“宜耕则耕”“宜林则林”“宜草则草”原则，逐步优化农用地空间布局。在确保耕地总量不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，引导在陡坡山地上种植苗木、林木、草坪，将平原地区种植苗木、林木、草坪的，逐步恢复为耕地，用“山上”换“山下”，实现区域置换。落实国家、省、市支持辽西北防风治沙、东北黑土地保护的相关安排，加强县域西北部地区防风固沙、阻沙、治沙等生态建设，妥善解决耕地管理和林业用地矛盾。

1. 探索不稳定耕地多元化处置方式

落实市级国土空间总体规划不稳定耕地多元化处置路径的要求，对包家屯镇、叶茂台镇、秀水河子镇等西部土地条件较好的沙荒耕地，开展土地综合整治，逐步提升沙荒耕地地力；引导蔬菜水果种植、畜禽养殖等农业设施建设用地向不宜长期稳定利用耕地区域适度转移，尽量不占或少占优质耕地；将县域内沙化较重的耕地及河道湖泊内的不稳定利用耕地，逐步调整为生态用地，提升周边生态安全。

## 第三节 优化乡村振兴空间布局

1. 统筹农村一二三产业融合发展空间

推进农产品深加工产业园建设，加快主导产业集聚发展，构建“优势特色产业集群—农产品加工集聚区—现代农业产业园—农业产业强镇—‘一村一品’示范村”的城乡融合产业格局。培育壮大乡村产业，优化布局产业核心承载区，鼓励探索多元化的乡村产业空间供给模式，合理保障新产业新业态用地需求。丰富农业产品业态，拓展农业多种功能，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，大力发展观光农业、体验农业、创意农业，鼓励培育田园综合体、共享村庄等新型经营主体，推进农业生产、乡村旅游、村庄建设土地复合利用，形成各产业间相互渗透、交叉重组、要素聚集，促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等全产业链开发，开辟“农业+”模式新领域。

科学开展乡村规划编制，乡镇级国土空间规划应预留一定比例的乡村产业发展用地，重点保障农产品加工流通、电子商务、冷链物流、乡村旅游、休闲农业、民宿经济等新产业新业态用地需求。

1. 强化村庄分类布局引导

统筹推进村庄分类分型引导。依据乡村资源禀赋与发展基础，以集约节约土地、提升农村生产生活、优化农村设施配置为目标，分类推进乡村发展，将县域233个行政村按照集聚提升、特色保护、城郊融合、搬迁撤并四个类别，实施差异化村庄发展引导。同时，强化村庄分型引导，在乡镇层面，将各行政村内的456个自然村分为“增量型、等量型、减量型”三种类型，作为村庄规划用地管控及空间布局依据。落实上位规划下达的城乡建设用地规模和管控要求，以村庄属性用地为基础统筹划定村庄建设边界。

1. 全面建设宜居宜业和美乡村

加强村庄规划建设。坚持县域统筹，支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界，科学划定宅基地范围。规范优化乡村地区行政区划设置，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。

扎实推进农村人居环境整治提升。推动法库县农村各具特色的美丽乡村建设，加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动；巩固农村户厕问题摸排整改成果，引导农民开展户内改厕，加强农村公厕建设维护；加强农村生活垃圾治理，促进源头减量、垃圾分类，实现“户分类投放、村屯收集、县转运处理”的农村生活垃圾处置体系全覆盖，实现100%的村庄生活垃圾得到治理；分类梯次推进农村生活污水治理，优先开展重要饮用水水源地、水质需改善控制单元和旅游风景区周边村庄生活污水治理；推进畜禽养殖及农业废弃物资源化利用，采取养殖场投入为主、地方政府适当补助、引入环保科技和有机肥加工企业共同参与等方式建设畜禽规模养殖场养殖废弃物处理利用配套设施；进一步优化农作物秸秆“五化”利用结构，实施秸秆综合利用长效机制。

加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理，推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。支持农村危房改造和抗震改造，基本完成农房安全隐患排查整治。深入实施数字乡村发展行动，推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展。

提升基本公共服务能力。推动基本公共服务资源下沉，着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展，提高中小学标准化建设水平，增加学前教育供给，提升农村学校办学水平。加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老，推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设，做好农村新冠疫情防控工作，提高农村传染病防控和应急处置能力。

扎实推进乡村“三美”建设。以“和美庭院、和美村屯、和美田园”建设为着力点，坚持统筹推进、示范先行，分级推进乡村人居环境品质升级。重点推进美丽庭院建设，将村庄清洁行动纵深至庭院内部，鼓励“美丽示范庭院”连片连户建设，创建“美丽庭院示范街”。持续推进美丽村屯建设，强化村庄整体格局优化及乡村滨水空间、街巷空间、乡村口袋公园等空间景观营造，提升村屯功能、服务、文化、生态品质。加快推进以乡镇为载体的美丽田园建设，强化区域设施共建、资源共享、产业联动、规划统筹，将法库县十间房镇、依牛堡子镇创建为第一批“美丽田园”。

## 第四节 实施农村土地综合整治

1. 统筹开展农村土地综合整治

开展土地综合治理潜力和可行性分析，编制综合整治专项规划。以乡镇为基本单元实施土地综合整治，在包家屯镇、叶茂台镇生态屏障区实施“土地综合整治＋生态保护修复”模式，通过土壤改良、推广免（少）耕等保护性耕作技术、培育和发展沙区特色产业等生态措施，引导和促进绿色高效农业示范基地建设，拓宽绿色农业发展空间；依托五龙山、巴尔虎山、财湖、灵山湖、獾子洞湿地等生态资源，打造田园综合体，探索三产融合，提振乡村经济活力。

1. 全面加强农用地整治

开展农用地整治潜力分析，明确不同地区农用地重点治理方向，统筹推进高标准农田建设和耕地质量提升。重点在叶茂台镇、秀水河子镇、慈恩寺乡、大孤家子镇等区域实施高标准农田建设，完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度，优化耕地和永久基本农田布局，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田；在包家屯镇、叶茂台镇、秀水河子镇等区域开展沙荒耕地治理，实现耕地提质增效，全面提升粮食和重要农产品稳产保供能力。

1. 规范开展建设用地整治

鼓励农村集体经济组织及其成员以自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，稳妥有序推进农村低效建设用地整治，加强工矿废弃地复垦利用。结合村庄规划分类，按照城镇化改造、生态化撤并、安全性撤并方向分类实施拆迁撤并类村庄用地整治工作，整合利用人口流出后腾出的各类土地，增加农业生产空间特别是耕地面积。按照国家统一部署，深化农村集体经营性建设用地入市改革，激活农村资源要素潜能，推动农村经济发展。落实城乡建设用地增减挂钩制度，合理安排增减挂钩项目的规模、布局和时序，在保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，腾出的建设用地优先用于支持农村一二三产业融合发展。到2035年，预计村庄建设用地规模为147.48平方千米。

1. 系统推进乡村生态修复

尊重和保护村域内原有的地形地貌、河湖水系等山水格局与自然景观，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境治理，保护乡情美景，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。在法库县西北部结合不稳定耕地多元化处置要求，因地制宜开展造林绿化，拓展林业生态建设空间，推进乡村绿色发展。加强法库县黑土地特色农耕文化空间保护与营造，强化东北黑土地、五龙山葡萄、巴尔虎山山楂、叶茂台花生等珍贵农业资源和生长环境保护。

第六章 优化生态空间，加强自然资源保护利用

## 第一节 构建生态系统保护格局

1. 筑牢生态安全格局

构建“西屏东带、两廊四水、青山绕城”的生态系统保护格局。其中，“西屏”为西部生态安全屏障，是沈阳市西北部防风阻沙带重要的组成部分，发挥防风固沙、水土保持的屏障作用；“东带”为辽河生态带，是支撑构建县域生态廊道的重要空间骨架；“两廊”为秀水河生态廊道、金沙河—拉马河生态廊道，是县域内纵横成网、交织联系的重要河流；“四水”为獾子洞水库、尚屯水库、牛其堡水库、泡子沿水库，是县域重要的生态节点和鸟类栖息地；“青山绕城”为城区与四周五龙山、巴尔虎山等山体，发挥维护水源涵养、生物多样性保护等重要生态服务功能。

## 第二节 健全自然保护地体系

1. 整合优化自然保护地

基于生态系统的原真性、完整性、系统性及其内在规律，整合归并优化自然保护地，将生态功能重要、生态系统脆弱、具有重要保护价值的自然生态系统纳入自然保护地体系，整合优化后形成辽宁沈阳五龙山森林公园、辽宁獾子洞国家级湿地公园、辽宁康平辽河国家级湿地公园、辽宁沈北七星国家级湿地公园、辽宁沈阳辽河干流湿地公园5处自然保护地。系统性地保护典型北部山区地貌、湿地生态系统，提高生态系统质量，保护生物多样性。自然保护地的数量、规模、等级以自然保护地整合优化最终结果为准。

辽宁沈阳五龙山森林公园由五龙山、巴尔虎山、灵山湖和工夫屯4个片区组成，重点对森林资源及地貌进行保护，对现状优良林地进行保护，对生态质量差的林地进行改造、优化、美化处理重点景区景点，禁止采石、开矿、挖土取沙和毁林开荒等一切有损自然景观完整性和破坏生产经营的活动。辽宁獾子洞国家级湿地公园位于雁鸭游禽及鹤鹳涉禽的迁徙通道，是鸟类迁徙重要停歇地，重点对水库水质进行保护、适宜水量保证及岸边水鸟休憩、觅食滩地保护，对湿地公园内水体及水岸滩地实行严格保护，严禁在保护范围内进行规划外的任何开发性经营活动。辽宁康平辽河国家级湿地公园重点保护湿地生态系统、典型丘陵地貌及生物多样性。辽宁沈北七星国家级湿地公园重点保护典型河流湿地生态系统、候鸟迁徙路线及栖息地，兼顾自然与历史文化资源的保护和利用。辽宁沈阳辽河干流湿地公园法库段重点保护辽河右岸流域的湿地生态系统及承载沿线乡镇历史文化资源与风貌，延续管控河岸的封育以及岸线整治，兼顾河岸景观风貌的建设与提升。

1. 加强自然公园建设

辽宁沈阳五龙山森林公园。重点保护分布少量的天然公益林，科学实施人工促进保护地内林地更新的修复，加快森林正向演替，恢复林地生态系统，兼顾开展五龙山、巴尔虎山生态文化旅游功能。

辽宁獾子洞国家级湿地公园。重点延续维护湿地生态系统完整性、保护珍稀动植物栖息地、发挥湿地生态服务功能，兼顾科普宣教展示功能，重点展示湿地知识、湿地生态服务功能、湿地生态文化、湿地生态景观、湿地动植物，适度开展湿地生态旅游活动。

辽宁康平辽河国家级湿地公园。重点完善湿地保护与恢复、科普宣教、科研监测、文化展示、湿地生态旅游功能。

辽宁沈北七星国家级湿地公园。重点加强湿地保护、科普宣教、旅游观光和生态文化体验。

辽宁沈阳辽河干流湿地公园。加强完善辽河生态景观带，结合和平乡及依牛堡子镇开展辽河右岸生态文化旅游休闲功能。

## 第三节 持续推动生物多样性保护

1. 构建生物多样性保护体系

以辽河湿地、獾子洞水库及五龙山及巴尔虎山为优先区域，发挥自然保护地和生态保护红线在维护生物多样性中的主体作用，重点对辽河沿线、獾子洞水库周边空间进行管控，保护国家I、Ⅱ级保护鸟类的迁徙停歇地及繁殖地的生境，加强湿地环境的保护和恢复，逐步丰富湿地鸟类的物种多样性。加强对天然林的保护与修复，重点对五龙山及巴尔虎山内的天然公益林进行严格保护与林地群落恢复，营造混交林、复层林以遏制天然林继续退化。加强对濒危植物的保护，防治外来入侵物种。

## 第四节 强化生态资源保护利用

1. 实施用水总量控制

坚持“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力”的治水思路，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，综合考虑水资源、水生态、水环境，合理确定人口、耕地、城镇规模和产业布局，协调生活、生产和生态用水，优化供用水结构，形成人口、经济与水资源承载能力相匹配的格局。实施国家节水行动，引导全社会提高用水效率，推广农村生活节水、农业灌溉节水和畜牧渔业节水，开展节水型工业园区建设和节水型城市建设，强化高耗水服务业节水，加强非常规水源利用。

1. 提升水资源战略储备

法库县按照“绿水青山就是金山银山”生态理念，保护地下水生态环境，加强辽河流域地下水保护与综合治理。启动实施辽河流域生态修复等工程，全力提升生态环境质量，使生态系统呈良性循环趋势，实现生态保护与经济发展良性互动。

1. 系统拓展水资源保障空间

以自然河湖水系为基础，充分利用河湖和低洼地区，优先围绕辽河湿地、獾子洞水库基础条件较好的区域，系统开展河湖水域和滨岸带、河漫滩及河口湿地、生物栖息地修复与重建，拓展水资源调蓄空间，增蓄雨洪资源，提高城乡生产、生活、生态用水保障。以水库型、河道型水源地为重点，优化取水口、排污口布局，控制入河污染物总量，保障水源地供水安全。严格落实河道管理范围内退耕还林有关规定。

## 第五节 加强自然资源保护利用

1. 加强林草资源保护利用

加大山区天然林及生态公益林资源保护力度，继续实施禁止天然林皆伐和皆伐改造，全面停止天然林商业性采伐，实行天然林和公益林并轨管理，严格控制天然林地转为其他用途，落实林地占补平衡制度，落实公益林生态效益补偿和天然林停伐管护补助政策。巩固国家退耕还林成果，加强退化林修复和中幼林抚育，持续推进乡村绿化美化。推动国有法库县马家店林场、国有法库县三尖泡林场编制森林经营方案，健全森林经营方案制度体系。加强森林火灾预防和应急处置，加强有害生物防治能力建设，提升基层管护站点建设水平。强化林地建设，保护原生植被和生物多样性，加强天然林和生态公益林保育，优先在县域西北部、秀水河等生态廊道及低山丘陵区域发展片状林地，推进森林抚育和退化林分修复，提升森林水源涵养能力和森林生态系统碳汇能力。

1. 推动河湖湿地生态保护

完善湿地保护政策和制度，落实国家湿地生态效益补偿政策，常态化开展湿地生态系统现状调查监测和评估，维持天然湿地自然状态，减少人为扰动。加强獾子洞省级重要湿地保护，强化湿地整体保护，维护候鸟栖息地的生态功能及生物多样性，逐渐形成覆盖面广、连通性强、保护层级合理的湿地保护体系。实施退化湿地综合治理，以小流域为单元，以坡耕地侵蚀沟治理为重点，全面加强漫川漫岗水土流失重点区域治理，实施修筑谷坊、沟头沟坎防护、林草种植等措施，提高低山丘陵区域水源涵养和水土保持功能。重点保护内陆滩涂和沼泽地为主的湿地，明确湿地保护范围。加强水资源调配与管理，实施湿地生态水源补充工程。统筹保护河湖岸线及沿线生态，加强河岸滩区建设，保障河流生态水量。规划期间，湿地面积保持稳定，湿地保护率依据上级下达任务确定。

1. 加强防沙治沙体系建设

以减少水土流失、固沙为目标，以水土保持水源涵养为重点，通过实施营造林、退化林修复、矿山治理、小流域综合治理、轮耕轮作等，提高植被综合盖度，提升水土保持和水源涵养能力，防治水土流失；中、南部平原地区以沙化耕地治理为重点，开展农田防护林建设，通过对耕地实施保护性耕作、耕地轮作等措施，促进沙化耕地治理。沿阜新边界的卧牛石乡、秀水河子镇、叶茂台镇、包家屯镇完善沈西北防风阻沙带建设，实施锁沙固沙，阻挡科尔沁沙地南侵。

1. 合理开发利用矿产资源

合理优化矿产资源开发利用空间布局。做好本地优势矿产资源的战略储备，落实国家规划矿区辽宁铁法（煤炭）1个，划定市级重点勘查区1个、即法库县矿泉水重点勘查区，划定市级重点开采区1个、即法库县陶瓷土重点开采区，名录和范围根据矿产资源管控要求动态调整。国家规划矿区内推动优质资源的规模开发、集约利用，形成保障战略性矿产安全供给的接续区；重点勘查区内加强统筹部署，优先投放财政出资公益性地质勘查项目，形成具有一定规模的（大中型）勘查或开采基地；公益性地质勘查项目重点开展矿业权出让前期矿产资源勘查工作，促进各级财政出资勘查项目成果转化；重点开采区内统筹安排矿产资源开采活动，推进矿业经济高质量发展，形成一批稳定供给和创新开发模式的矿产资源开发基地；规范普通建筑用砂石土矿开发利用，引导砂石资源集中开采、规模开采、绿色开采。

严格矿业权管理。涉及永久基本农田、生态保护红线内的矿业权应遵循相关管控要求，进行差别化管理；涉及与城镇开发边界重叠的矿业权，应区分矿产资源性质、相互影响关系，进行分类处置，严格核实，严控增量，严格核实拟设矿业权范围与城镇开发边界重叠情况，除对城镇安全不构成影响的地热、矿泉水外，原则上在城镇开发边界内不再新设其他矿种矿业权。

加强绿色矿山建设。严格落实绿色矿山建设标准，新建矿山按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造，逐步达到绿色矿山建设标准。

## 第六节 实施山水林田湖草沙一体化保护修复

1. 统筹开展国土空间生态修复与治理

从生态系统整体性和连通性出发，坚持治山、治水、治城一体推进，统筹自然生态各要素、山上山下、地上地下以及河流左右岸，开展山水林田湖草沙一体化保护修复，加强农用地整治修复，重点解决低山丘陵区水源涵养能力不足、坡耕地水土流失问题突出、矿山地质环境破坏等影响生态安全问题，实现重点区域生态环境明显改善，生态系统循环能力、生态产品生产能力和生态系统服务供给能力显著增强。

1. 加强重要地区生态系统保护修复

将法库县划分为3个生态修复一级分区，分别为西北生态屏障修复区、辽河北岸沙化土地修复区、辽河生态修复带。在一级分区基础上，细分为7个生态修复二级分区，分别是公河流域沙化土地修复区、养息牧河流域沙化土地修复区、拉马河及周边农田保护修复区、獾子洞生物多样性保护区、秀水河中游沙化土地修复区、西部生态屏障区、辽河生态带。

重点加强科尔沁沙地南缘地区土地沙化防治，提高区域防风固沙能力，依据国家计划科学有序开展退耕还林还草。加强黑土地保护，促进土地生态化治理，提高粮食生态安全；提高植被覆盖度，加强生物多样性保护；加强水环境综合整治，提高水资源利用效率，优化农业产业布局，保障粮食生产。开展地质灾害防治工程，健全矿山地质环境监测体系。统筹加强秀水河、獾子洞等流域水环境污染整治，全面推进全流域水系连通；开展生物资源调查，保护生物多样性及栖息地。

1. 开展生态修复重大工程

生态屏障建设与森林质量提升工程。以建设防风固沙屏障、改善西部地区脆弱生态环境等为目标，以西部地区为重点，巩固国家“三北”防护林体系建设成果，开展中幼龄林抚育，坚持以水定绿、科学国土绿化，对包家屯乡、叶茂台镇等沙化严重地区采取针阔混交方式营造防护林，实施精准治沙，加强退化防护林更新改造及国有林场管护站点建设，重点推进林业生态建设工程、退化林分修复工程等，提高国有林场森林管护能力，降低火灾隐患，构建防护林体系。

耕地质量提升工程。针对耕地质量不高等问题，按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，通过土地平整、土壤改良、地力培肥、作物种类选择、基本设施建设等措施。

水土流失综合治理与河湖湿地修复工程。以系统修复、促进野生动植物生境及生物多样性恢复为目标，以秀水河、獾子洞湿地、尚屯水库等河湖湿地为重点，加强獾子洞等自然湿地建设及白鹤、丹顶鹤、东方白鹳等国家一二级以及国际濒危动物的保护，保护生物多样性及栖息地。实施退化湿地综合治理及“四水同治”，统筹推进水系连通建设，恢复重要河湖湿地生态功能。重点推进獾子洞湿地修复与生物多样性保护、秀水河湿地恢复等工程建设。

矿山与地质环境生态修复工程。以恢复治理矿山环境、恢复矿区植被为目标，通过辅助再生、转型利用、自然恢复等，因地制宜开展矿山生态修复，推进绿色矿山建设，全面开展矿山综合整治，提升废弃土地综合利用价值，重建生态系统，重点推进八虎山林场附近矿山、登仕堡矿山生态修复治理等工程建设，实施历史遗留矿山地质灾害隐患治理、矿山损毁土地植被恢复、破损生态单元修复等，严格落实生产矿山企业地质环境恢复治理与土地复垦责任，鼓励社会资本参与生态修复。

城镇空间生态修复工程。通过实施农村环境卫生综合整治、农村卫生改厕、生活污水治理、规范畜禽养殖等措施，加快补齐农村人居环境短板，着力解决村庄环境“脏乱差”问题，显著提升农村生产生活生态环境。通过开展城乡建设用地“增减挂钩”试点，清理整治散乱、废弃、闲置、低效利用的农村建设用地，盘活利用农村闲置低效土地。

## 第七节 推进绿色低碳发展

1. 生态系统碳汇

科学开展国土造林绿化，提升林草碳汇。因地制宜开展国土绿化行动，充分挖掘造林绿化潜力，聚焦防风固沙、水源涵养等重点生态空间实施造林，加快荒山造林绿化，及时更新采伐迹地，深入推进全民义务植树，加强乡村零星闲置土地绿化，稳定和扩大森林面积，巩固退耕还林还草成果，做好西部包家屯乡、叶茂台镇等地区防风阻沙带建设等工程，努力增加林草碳汇资源总量。强化森林资源保护，大力推广增汇减排经营模式与技术，实施森林质量精准提升工程，提高森林质量和稳定性，同步提升森林碳汇能力。

增强湿地系统固碳能力，提升湿地碳汇。常态化开展湿地生态系统现状调查监测和评估，落实国家湿地生态效益补偿政策，维持天然湿地自然状态，减少人为扰动，加强湿地保护，开展獾子洞湿地、尚屯水库、泡子沿水库恢复修复、利用示范和能力建设三大工程，提升退化湿地生态功能，增加湿地生物多样性，全面增强湿地生态碳汇能力。

推进农业农村减排固碳，提升农业农村碳汇。大力发展绿色低碳循环农业，推广农光互补、光伏+设施农业、休闲观光农业等低碳农业发展模式；加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护与提升，开展耕地质量提升行动，实施国家黑土地保护工程，实施保护性耕作，实施土壤侵蚀治理、肥沃耕作层培育，建设高效节水灌溉工程，打造高标准农田；推广种养业生产过程温室气体减排技术，提升农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用水平，严格秸秆禁烧监管，加强畜禽粪污资源化利用，推进用地养地结合的培肥固碳模式；因地制宜、因害设防建设农田林网，增加土壤有机质含量，提升土壤有机碳汇能力。

1. 推进城乡建设绿色低碳转型

全面推进城镇绿色规划、绿色建设、绿色管理，推动建设低碳城镇、韧性城镇、海绵城镇。构建宜居生活圈，促进公共服务设施的均衡供给，促进城乡融合、产城融合发展，提高城市生产生活碳效率。结合东湖新城核心区建设，探索构建绿色低碳城市更新重点片区，实施“微更新、微循环”，促进城市留白、留璞、增绿；结合法库县中心城区及陶瓷产业园、通航产业园、辽河产业园、孟家绿色食品加工产业园建设，开展超低能耗建筑、高能效建筑示范。

1. 推动能源领域提质增效

优化能源结构调整。形成以煤、石油等化石能源为基础，可再生能源为补充的安全、经济、清洁、低碳的多元化能源保障体系。逐步降低对煤炭、石油等化石能源的依赖，提高天然气利用深度和广度，全面推进太阳能、风能等新能源发展。到2025年，非化石能源消费比重达到17.8%左右，单位地区生产总值能耗比2020年下降15%，单位地区生产总值二氧化碳排放下降率完成省下达目标。

提高清洁供热比重。形成以长输热源为主、分布式能源为辅的集中供热系统。保障调兵山煤矸石热电厂供热可靠性，积极发展天然气分布式能源、空气能等分散式供热系统，坚持高效能、低污染、低排放，不断提高能源利用效率，促进能源可持续发展。加快推进清洁取暖试点农村“煤改洁”项目 、天然气供热等项目实施。

提高风光电利用效率。风电高质量发展，应提高机组运行稳定性，减少风电机组在运行过程中的故障停机，提高发电利用率，让风电场应发尽发，规避项目资产损失风险，最大限度地提质增效。提升风光电本地消纳能力。促进工业能源消费低碳化，积极拓宽绿色电力应用市场，提升装备制造业电气化水平，加快化石能源替代，进一步提高清洁能源在终端能源消费中的比重。推进华润法库整县屋顶分布式光伏及风力发电、龙源法库八虎山15万千瓦风电、中国电建法库县15万千瓦风电等新能源项目实施。

第七章 优化城镇空间，提升人居品质

## 第一节 完善城镇空间格局

1. 构建城镇空间结构

完善县域城镇体系。以法库县中心城区为核心，强化要素集聚和辐射带动作用，以十间房、依牛堡子、秀水河子三个重点镇为节点，依托203国道、沈康高速以及规划沈金铁路由南向北串联中心城区和重点镇，点轴发展形成法库县的中部隆起的集聚发展走廊，共同构成“中心城区—重点镇—一般乡镇”的三级城镇体系。

| 1. 法库县域城镇体系 |
| --- |
| 中心城区：涉及吉祥街道和龙山街道，重点提升中心城区城市能级，增强城市辐射力和人口吸引力，发挥以中心城区为重要载体的城镇化建设，积极承接沈阳中心城区经济功能和其他功能疏解，积极融入沈阳都市圈。加强产业资源布局引导，提升质量，增加数量。引导优质教育和医疗机构等在其设置分支机构，增强集聚要素的吸引力。 |
| 重点镇：指十间房镇、依牛堡子镇、秀水河子镇，按照控制数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，推动小城镇与疏解大城市功能相结合，与特色产业发展相结合，与服务“三农”相结合。 |
| 一般乡镇：指大孤家子镇、柏家沟镇、叶茂台镇、孟家镇、包家屯镇、登仕堡镇、三面船镇、冯贝堡镇、丁家房镇、和平乡、卧牛石乡、四家子乡、双台子乡、慈恩寺乡。推动城乡同质、服务同网一体化发展。加大统筹城乡发展力度，全面推进乡村振兴，增强农村发展活力，强化城乡基础设施连接，加快公共服务向农村覆盖，促进新型城镇化与乡村振兴协调推进。 |

1. 城镇规模等级结构

根据七普统计，法库县常住人口规模34.1万人，城镇人口约12.5万人，乡村人口21.6万人，城镇化率达到36.6%。到2035年，县域常住人口控制在45万人以内，中心城区常住人口规模达到20万人，城镇化率约为61.1%。重点镇人口规模1万人以上，一般镇人口规模约0.5万人以上。以45万常住人口统筹建设用地需求以及基础设施和公共服务设施供给能力。

| 1. 法库县域城镇体系 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 城镇等级 | 数量（个） | 乡镇名称 | 职能 | 规划乡镇常住人口 |
| 中心城区 | 1 | 吉祥街道、龙山街道 | 沈阳市域次中心，法库县政治、经济、文化中心，以陶瓷建材为主导产业的生态宜居市域中心 | 20万 |
| 重点镇 | 3 | 十间房镇 | 以通航和无人机、低空旅游和现代农业为主的小城镇 | 每个1万以上 |
| 依牛堡子镇 | 以农产品加工和现代农业为主的小城镇 |
| 秀水河子镇 | 以文化旅游、现代农业、综合服务为主的小城镇 |
| 一般  乡镇 | 14 | 大孤家子镇 | 以农业种植为主的乡镇 | 每个0.5万以上 |
| 柏家沟镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 叶茂台镇 | 以农业种植、文化旅游为主的乡镇 |
| 孟家镇 | 以绿色食品生产加工、农业种植为主的乡镇 |
| 包家屯镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 登仕堡镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 三面船镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 冯贝堡镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 丁家房镇 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 和平乡 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 卧牛石乡 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 四家子乡 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 双台子乡 | 以农业种植为主的乡镇 |
| 慈恩寺乡 | 以农业种植为主的乡镇 |

1. 引导小城镇差异化发展

优先培育十间房、依牛堡子、秀水河子3个重点镇，培育壮大通用航空、农产品加工、商贸物流等功能，引导人口和公共资源集聚，辐射带动周边乡镇，形成功能互补、特色发展、多点支撑、区域联动、共同发展的“区块”发展模式。加快完善一般乡镇基础设施和公共服务，发展成为服务农村、带动周边的城镇节点。保障一般镇、林场、农场等的基础设施和公共服务建设用地需求。

| 1. 法库县乡镇职能分类 | | |
| --- | --- | --- |
| 乡镇分类 | 数量（个） | 乡镇名称 |
| 产业型 | 2 | 十间房镇、依牛堡子镇 |
| 城郊型 | 2 | 吉祥街道、龙山街道 |
| 资源型 | 1 | 叶茂台镇 |
| 农业型 | 14 | 秀水河子镇、包家屯镇、冯贝堡镇、孟家镇、柏家沟镇、登仕堡镇、大孤家子镇、三面船镇、丁家房镇；慈恩寺乡、和平乡、卧牛石乡、四家子乡、双台子乡 |

## 第二节 优化产业空间布局

1. 构建现代化产业体系

做强三大主导产业。着力推进陶瓷建材、通用航空、农产品精深加工三大主导产业转型升级，延长产业链条，提升品牌影响力，提高产业集群质量，积极拓展电子商务等新销售模式，奠定法库县高质量发展的产业基础。

做优文化旅游产业。推进全域旅游发展，形成以辽文化为龙头，以生态旅游为核心，以低空旅游为引爆点，以民族民俗文化为特色，以农业休闲、节庆赛事、体育旅游等为辅助的发展格局，做优“市民慢生活休闲之都”。

培育壮大新兴产业。着力壮大一批潜在优势产业、培育一批新兴产业、未来产业，重点发展先进无机非金属材料产业和新能源产业，推进数字经济，培育军民统筹产业，促进发展动能转换，增强内生增长动力，形成多点支撑、多业并举的产业发展格局。

| 1. 三大主导产业体系分类 |
| --- |
| 以陶瓷为主的现代建材产业。在巩固法库县陶瓷建材产业在东北地区龙头地位的基础上，持续推进陶瓷建材产业高端化、绿色化、品牌化、智能化，加快产业结构调整和转型升级，以延链、补链、强链为目标，将陶瓷产业园打造成为国内领先的建筑新材料全产业链基地。 |
| 通用航空产业。以打造亚洲通航之都为目标，着力构建以通航、无人机产业为主体，以现代农业、文体旅产业为两翼的“一体两翼”发展格局，充分发挥国家级通航产业综合示范区的创新引领作用，加速形成产业集聚。重点培育研学教育、康养综合体、户外运动等文体旅产业，带动促进区域传统生产模式的转型升级。 |
| 农产品精深加工产业。完善农产品加工业产业结构，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，打造孟家镇和依牛堡子镇南北两个农产品加工集聚区，推动农产品加工业技术装备升级。 |

1. 优化产业园区空间布局

推动产业园区与特色产业基地集聚发展。优先保障通航、陶瓷、辽河、孟家四大主导产业园区发展空间，培育壮大以十间房镇、依牛堡子镇、秀水河子镇等乡镇为载体的N个产业基地，形成“4+N”产业空间布局。围绕陶瓷、航空等重点产业补链、延链、强链，加强园区基础设施和营商环境建设，推动产业园区精细化和集约化发展，优化增量、盘活存量，有效提升园区投入和产出强度。

提高产业园区生产空间开发效率。实行工业项目建设用地指标控制，明确工业项目投资强度、容积率、建蔽率、绿地率、非生产设施占地比例等控制性指标要求，为实施工业用地“标准地”出让创造条件。

| 1. 四大产业园区功能布局 |
| --- |
| 通航产业园聚焦通用航空、飞行培训、通航测试，航空试飞，零部件加工、航材制造、无人机、航空科普、教育培训、航空物流等产业方向，构建以“无人机、通用航空产业”为主体，“低空文体旅和户外活动、康养度假和休闲农业”为两翼的“一体两翼”发展格局，建设成为国家级通航制造基地，通航产业创新中心、通航培训中心以及通航国际交流中心。 |
| 陶瓷产业园重点发展新型建材、保温材料、家居装配、现代物流产业，依托现有产业基础、功能划分、园区物流等因素，构建建筑卫生陶瓷生产加工区、非金属新材料生产加工区、陶瓷建材装饰销售区、综合配套服务区、物流服务区五大功能区板块。 |
| 辽河产业园重点发展智慧+产业和新能源产业，承接沈阳地区产业转移和飞地经济，依托现有产业基础、功能划分等因素，设置食品深加工产业功能区、新能源产业功能区、装备制造产业功能区、应急产业功能区、产业创新综合体五大功能区板块。 |
| 孟家产业园以生产加工绿色食品为主导产业，依托现有产业基础、区域优势农业资源，构建农业生物技术产业功能区、绿色休闲食品功能区、基酒产业功能区三大功能区板块。 |

1. 构建现代商贸物流产业布局

构建“通道＋枢纽＋网络”现代物流运行体系，形成“物流枢纽+物流中心＋配送网点”三级物流节点。以沈康高速连接线、沈阳至金宝屯国铁、辽河干流防洪提升道路工程等一批重大交通基础设施建设为契机，充分发挥财湖机场空域优势，强化与国家物流枢纽间运输网络有机衔接、协同联动。借助国家级电子商务进农村综合示范县建设，着力完善农村电商体系，整合改造现有物流企业，引进现代物流龙头企业，适时启动铁海集运物流，搭建物流公共信息服务平台。

1. 促进产城融合发展

坚持以产兴城、以城带产、产城融合发展思路，积极推进建成区低效存量工业用地“二次开发”，提高用地绩效，鼓励高附加值、高就业，低污染、低能耗、低交通影响的制造业企业与城镇融合发展，引导城市功能适度混合布局和土地复合利用。统筹提升交通、公共服务和市政设施供给能力，加强明沈线、兴法路等道路建设，引导生活区和产业园区交通无缝连接，发挥金沙河等蓝绿空间要素作用，构建产业园区内外部的生态安全格局，实现空间生态化“软缝合”，促进产城融合发展。

1. 推进数字化转型发展

深入贯彻落实省委省政府“着力建设数字辽宁、智造强省，加快工业振兴，做好改造升级‘老字号’、深度开发‘原字号’、培育壮大‘新字号’结构调整‘三篇大文章’”的核心使命，为沈阳支撑辽宁成为“具有国际竞争力的先进制造业新高地”，法库县以建设大数据平台、获批沈阳市首家国家级电子商务进农村综合示范县、建设智能工厂、数字车间等为抓手，聚焦“工业互联网、大数据产业链、5G产业集群、智慧城市”四条主线，积极利用数字经济为陶瓷建材、通用航空等产业赋能，积极融入沈阳大数据产业链，推进大数据创业创新、行业应用和产业发展，加快传统产业数字化、网络化、智能化改造，努力构建数字经济生态。

## 第三节 推动建设用地节约集约利用

1. 严格控制建设用地规模

加强建设用地总量控制，强化重大项目节约集约的刚性约束，土地开发利用应符合相应规划用途的土壤环境质量要求；依据“三区三线”划定成果，科学引导新增建设用地空间布局、结构和时序安排；着力盘活存量建设用地，推动城市更新，引导城中村、低效用地改造有序实施。到2035年，法库县每万元地区生产总值建设用地使用面积比2020年下降40%。

1. 提高建设用地利用效率效益

严格执行各类土地使用标准，规范做好超标准、无标准项目用地节地评价，加强项目用地全生命周期管理；适度提高开发区用地开发强度，引导产城融合程度高的开发区向城市综合功能区转型；支持土地混合开发和空间复合利用，规范混合用地供应管理，统筹利用地上地下空间资源。

1. 优化建设用地利用方式

进一步优化土地资源利用，促进产业结构升级，积极探索差别化土地供应，全面推行工业用地标准地出让、支持创新型产业用地发展，破解项目落地壁垒，激发产业发展潜力和活力。改善工业用地的供应管理，推进工业用地供应由出让为主向租赁、出让并重转变。鼓励通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和增加容积率。引导产业项目在符合规划的前提下，合理兼容生产、研发设计、仓储物流等功能。

第八章 优化中心城区布局，建设生态宜居县城

## 第一节 优化城市功能和用地布局

1. 明确中心城区发展方向

北部优化整合、南部高效集约、依河轴带发展。以现有城镇建成区为依托，以国土空间开发适宜性评价和城市现状发展条件为基础，结合法库县“十四五”发展战略，根据县城的自身特点（南北两侧地势较为平缓，东西两侧受山体制约，金沙河贯穿县城），按照“集约紧凑、优化用地、延续文脉、宜居宜业”总体布局原则确定未来城市空间发展方向，向南是城市未来的主要发展方向，向北是控制和优化的方向。北部建设东湖新城核心区，进行城市更新行动，完善城市公共服务配套设施、完善城镇功能，新老城联动发展。南部深化产业用地的节约集约利用，建设产业集中区，向北缝合县城，产城融合发展。优化整合填补金沙河沿线可利用土地，将金沙河从一条自然之河提升为城市的生态之河、活力之河，点轴联动内生式发展。

1. 确定中心城区规划范围

确定中心城区范围42.67平方千米，中心城区范围涉及吉祥街道和龙山街道。中心城区包括县城、陶瓷产业园以及望海寺山、二龙山、桃山、金沙河等生态农业空间，中心城区建设区均在城镇开发边界内。

1. 优化中心城区空间结构

规划形成“一核五点、北居南业、山水连城”的空间结构。

“一核”即东湖新城核心区，是城市更新先行区、文化魅力展示带、宜居慢城精华地。“五点”分别为文旅休闲中心、商业服务中心、慢生活体验中心、陶瓷商贸总部基地、陶瓷科创研发基地。

“北居南业”即在中心城区北部形成以文化休闲为主的生态宜居主城区，重点完善城市服务功能，打造成为县域综合服务中心；在中心城区南部形成以陶瓷建材为主的新型建材产业基地，并加强与主城区的交通联系，优化片区内部用地布局，强化片区功能分工，完善生产性服务功能，促进产城融合发展。

“山水连城”即深挖自然生态本底，依托二龙山、望海寺山打造城市郊野公园，依托金沙河构打造具有丰富业态、深厚人文内涵、高能级生态效应的城市蓝绿空间。通过“通山、连水、贯城、串园”实现“连生态、连生活、连生趣”，锚固建设“山水林田半入城，城园镶嵌自然中”的自然本底格局。

1. 中心城区规划分区

统筹生产、生活、生态三大空间，按照主体功能定位，将中心城区集中建设区分为八个主导功能分区，分别为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、战略预留区、交通枢纽区。

公用设施分布相对分散，在功能分区中并未单独划定公用设施集中区。

| 1. 中心城区规划分区划定 |
| --- |
| 居住生活区，为中心城区最主要功能承载区域，以住宅建筑和居住配套设施为主导功能导向。主要分布在中心城区中北部。 |
| 综合服务区，以提供行政办公、公共服务等为主要功能导向。 |
| 商业商务区，以提供商业、商务等就业岗位为主要功能导向的区域。 |
| 工业发展区，以工业产业及其配套产业为主导功能导向的区域。 |
| 物流仓储区，以仓储物流及其配套产业为主导功能导向的区域。 |
| 绿地休闲区，以公园、广场、绿地、河流水面等公共开敞空间为主，为市民提供便捷可达、充足友好的游憩休闲空间，并确保相互干扰的功能区的防护隔离，在保障主要功能导向的前提下，可适度安排少量公共管理与公共服务用地。 |
| 战略预留区，主要为应对城市发展不确定性，为重大战略功能控制的留白区域。 |
| 交通枢纽区，以客运站及周边用地为主，在保障主要功能导向的前提下，可适度安排一定比例商业服务、物流仓储、居住用地等。 |

1. 中心城区用地结构布局

新增建设指标重点向公共管理与公共服务、绿色开敞空间、产业用地和交通运输等功能倾斜，鼓励土地混合使用。

强化详细规划传导。中心城区土地使用规划图所示的土地使用，不作为国土空间用途管制和规划许可以及监督管理的直接依据。具体地块的土地使用性质、开发强度、用地边界和用地兼容等管控要求在详细规划中确定，按照法定程序审批后，作为规划实施和监管的法定依据。

公共管理与公共服务用地。提升城镇公共服务用地保障水平，重点加强区域性服务设施和高等级公共服务设施项目建设，推动公共服务设施薄弱地区建设，以社区生活圈为单元配置社区基本公共服务。

商业服务业用地。适度控制商业用地供应节奏，重点提升中心城区商业、商务区域辐射能力和吸引力，建设区域性高品质消费中心。

工矿用地。促进工矿用地集约高效发展，提高工矿用地效率。

仓储用地。对中央大街北侧、外环路南侧有机更新，打造陶瓷商贸物流组团，形成陶瓷城与县城的防护隔离空间。

交通运输用地。突出交通骨架引导作用，以区域交通廊道引导空间布局，以公共交通提升空间组织效能，适度提高城区道路网密度，提高新建地区路网密度，提高通行能力。

绿地与开敞空间用地。提高公园绿地面积和服务水平，通过城市更新增加核心片区绿化空间，拓展河道等滨水绿化空间，保持公共空间的连续性，提升城市环境品质。

留白用地。结合功能布局调整，在城镇开发边界内明确对战略留白空间的规划引导和落地。

## 第二节 完善居住与住房保障

1. 健全住房供应体系

突出住房居住功能，以保障法库县人民“住有所居”为核心目标，实施包括商品住房、经济适用房、棚改安置房、租赁住房、人才公寓等多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应工作。充分用好增量资源，盘活存量资源，优化住房供应结构，满足多层次、多样化的住房需求。

增加租赁性住房比重，完善住房租赁管理制度，构建以公租房、政策性租赁住房、共有产权房为主体的住房保障体系。大力吸引周边人才流入，提供人才公寓、高品质住宅等租赁住房供应，贯彻落实租购并举的住房制度，基本形成供应主体多元、经营服务规范、租赁关系稳定的住房租赁市场体系。

1. 改善职住关系，优化居住用地结构和布局

合理优化居住用地布局，因地制宜安排新增居住用地，政策性住房应临近陶瓷、通航、辽河经济区等就业岗位集聚区，实现职住平衡的组团式发展，避免形成单一功能的大型居住区，合理配置文化、医疗等公共服务设施和交通、市政等基础设施，形成人口、产业与城市服务的协调布局。

## 第三节 完善公共服务和商业设施布局

1. 公共服务中心体系布局

构建“城市级—社区级”公共服务中心体系。综合提升教育、文化、体育、医疗、养老、殡葬等公共服务设施服务能力，优化各类公共服务设施用地布局。

| 1. 公共服务中心体系布局 |
| --- |
| 城市级公共服务中心：规划一个城市级公共服务中心，行政服务中心位于兴法路东段，由地方人民政府、文化馆与体育活动中心等公共服务设施组成，重点发展行政办公、文化展示、公共活动职能。 |
| 社区级服务中心：15分钟生活圈。每5万—10万常住人口设置1处。以晓东街、龙山路、人民大街划分4个15分钟生活圈，在提升现状设施服务品质基础上，补充相应设施，完善社区级设施服务能力。  5分钟生活圈。每1万—3万常住人口设置1处。配置5分钟公共服务设施。鼓励通过合并设置、开放共享等方式，促进公共服务设施集中布局，形成具有凝聚力的社区中心。 |

1. 商业服务中心体系布局

坚持“民生为本、思想前瞻、创新驱动”的原则，统筹城乡商业网点建设。加快推进商业产业功能结构调整升级，切实保障居民生活服务需求，规划构建县级、社区级二级商业设施体系。

| 1. 商业服务中心体系布局 |
| --- |
| 1个县级中心。县商业服务中心结合金沙河公园、家百惠商业综合体，重点发展高端酒店、商业服务，形成彰显特色、集聚活力的商业地标。 |
| 3个社区级中心。包括红街商业服务中心、吉祥寺商业服务中心、陶瓷城商业服务中心。 |

1. 分级分类服务设施配置标准

高标准构建公共服务设施体系。注重保障和改善民生，建设优质共享、服务均等的公共服务设施，科学合理、经济有效地使用土地和空间。

教育设施。推进义务教育优质均衡发展，优化义务教育学校空间布局，根据学校建设标准、服务半径（幼儿园300米、小学500米、中学800—1000米），合理增加教育设施用地，实现公共服务常住人口全覆盖。结合住宅开发进一步构建布局合理、就近便捷的学前教育公共服务体系，全面提速中小学及幼儿园配套建设。促进普通高中教育优质化特色化多样化发展，结合常住人口变化适度调整高中教育用地比重。加快发展现代职业教育，保障职教学校等用地供应，确保职教学校办学用地达到国家标准。

医疗卫生设施。构建以大型综合医院、专科医院为核心，基层医疗卫生机构为基础，疾病防控、康复、护理等专业公共卫生机构为补充的公共卫生服务体系。推进县级医疗卫生机构提升工程，重点保障法库县中心医院、中医院、标准化妇幼保健机构等重点设施用地。结合人口分布，优化医疗卫生设施资源布局，鼓励优质医疗机构向外围医疗薄弱地区进行布局，促进医疗机构设施相对均等化。

养老设施。高质量实施“品质养老”民生工程，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建县级、街道（乡镇）级和城乡社区级三级养老服务网络。机构养老服务设施以县级公办养老机构为核心，形成网格化空间格局，确保法库县至少有1所以失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。保留现状具有独立用地的养老设施，通过改造升级提高服务能力。加强社区居家养老设施建设，充分利用城市更新、新区建设、闲置物业等空间发展社区嵌入式养老机构。

体育设施。完善县级、社区级二级公共体育设施。增加社区体育设施建设，每15分钟生活圈布局一处全民健身活动中心和一处多功能运动场地。

文化设施。健全县级、社区级二级文化设施配套。规划形成1处县级文化中心，社区级文化设施根据服务半径均衡布置，每15分钟生活圈设一处综合文化活动中心，每0.5万—1.2万人设一处综合文化活动站。

殡葬设施。聚焦补齐短板，着力提升殡仪服务与火化能力，加快推进公益性安葬设施建设，经营性公墓按照不低于10%的面积配建公益性墓区。

## 第四节 构建蓝绿网络和开敞空间体系

1. 蓝绿网络系统结构

打造蓝绿活力骨架。以建设森林城市为目标，构建“山水相拥、蓝绿两融”的山水田园城市格局，坚持“以水润城、以绿荫城、以园美城”，形成点、线、面结合的蓝绿生态空间，优化蓝绿交织、城园相融的开敞空间体系，全面提升人居环境质量。规划延续优化城市结构性绿地控制，形成“一河两山多园”的结构性绿地布局。

| 1. “一河两山多园”结构性绿地控制引导 |
| --- |
| “一河”：指“金沙河”滨水景观带，是法库县重要的休闲、景观、文化、旅游带，绿化控制宽度60—150米。 |
| “两山”：依托中心城区东南侧、西侧的望海寺山、二龙山，打造城市郊野公园。 |
| “多园”：建设东湖公园、桃山公园等多处城市公园，完善各类设施配置，广泛开展群众性文化活动，全面满足居民户外休闲健身活动和公园体验需求。 |

1. 开敞空间体系

构建公园绿地体系。中心城区公园绿地主要集中在金沙河等水系沿线，形成绿水交融、特色鲜明的城市公共空间。规划形成由综合公园、社区公园、口袋公园构成的三级城市公园体系。至2035年，实现“300米见绿，500米见园”目标。

| 1. 城市公园体系控制引导 |
| --- |
| 综合公园：包括东湖公园、金沙河等的城市公园，服务半径为2000米，各类设施齐全，能够满足居民各种规模的户外休闲健身活动，提供亲历自然的空间场所需求。 |
| 社区公园：规模大于1公顷，服务半径为1000米，设施较完善，能够满足居民群体活动、户外健身、休闲娱乐的需求。有序推进拆墙透绿、拆违添绿、见缝插绿、见土补绿，加强社区公园绿地建设。 |
| 口袋公园：服务半径为500米，具备一定的休闲活动服务设施，能够满足居民小规模休闲活动及健身需求，重点加强口袋公园的城市微景观改造建设。 |

加强防护绿地建设。加强环路及城市道路、铁路专用线、高压走廊、工业区卫生隔离带等防护绿带的控制和建设，构建安全、连续的防护绿地空间骨架。

完善广场空间布局。结合公共管理与公共服务设施用地、商业服务用地，以及城市交通枢纽、交通站场用地规划布局，适度控制广场用地规模，单个集中硬地面积不宜超过2公顷。

1. 通风廊道体系

依托绿地、河流、道路等开敞空间，引导形成“三廊、多级、多源”的畅通内外的通风廊道体系，衔接中心城区内部与外围氧源、冷源，改善城市通风环境，缓解大气污染，降低城市热岛效应。

## 第五节 优化中心城区综合交通体系

1. 构建高品质道路网

践行“窄马路、密路网、小街区”理念，规划形成与用地布局相适应、功能明确、级配合理的道路网系统。生活主城区规划构建“四横五纵”城市干路网，满足城市交通需求，支撑各功能区块的空间布局。提高次干路和支路规划实施率，加密主城区道路网，打通断头路，建设开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐的生活街区，疏通道路毛细血管，提升城市通透性和微循环能力。产业区形成“两横三纵”城市干路网，完善产业区内部道路网络，满足货运与通勤交通需求。城区整体路网密度不低于8千米/平方千米，控制中心城区内部道路红线宽度不超过40米。

1. 优先发展公共交通

有序发展公共交通，推动公交线路向周边乡村延伸和农村客运班线公交化改造，开辟旅游专用线。推动公交车辆小型化、新能源化、智能化发展，探索开辟自动驾驶公交线路。落实公交场站用地，按照综合开发理念，提升公共服务品质。

1. 推动景观绿道建设

充分利用金沙河、南金沙河等自然景观资源，规划“水山相连、水水相接”的绿道网络，强化绿道的连续贯通，打造高品质自行车道，配套出入口标识、停车场、能量补给站、卫生间、休息驿站、亲水平台、自行车停车点等服务设施。加强道路、铁道、河道沿线绿化及各级公园建设，挖掘吉祥寺等景点历史文化，实现绿道与城市公园景点融合成网。

1. 完善静态交通体系

以“配建为主、公共为辅、路内为补充”为原则，形成布局合理、供需平衡、智能高效、便捷可及的城市停车系统。居住区配建停车场、棚改区停车场以及各类商业设施、旅游景区、工业园区等项目的配建停车场，应按照相关规划配建要求推进建设。以挖潜、盘活、共享等手段利用现有停车泊位为主，新建公共停车场为辅，多措并举解决现状缺口。鼓励立体停车场、机械式停车库等建设。明确分时分段的停车管控要求，落实违停必罚、乱停必拖，加强道路停车秩序管理。

1. 构建现代物流体系

构建现代物流运行体系，进一步打通供应链、畅通产业链。提升城区配送效率，创新配送模式，推进配送车辆标准化、清洁化、专业化发展。推进“快递进村”，形成县、乡、村三级农村物流网，适时启动县域邮件处理中心改造升级，推进乡村邮政快递网点、综合服务站、客运站等设施资源整合共享，推动邮快合作，促进快递服务直投到村。

1. 智慧赋能绿色发展

坚持科技创新赋能交通发展。综合运用移动互联、物联网、大数据等技术手段，探索交通建设、运行、服务、管理的全链条信息化和智慧化，提高动静态交通运行效率。

加强公共充电基础设施布局，实现汽车充电站“中心城区全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。合理推进集中式公共充电场站建设，在企事业单位、商业建筑、交通枢纽（场站）、公路沿线服务区（站）等场所预留公共充电设施空间。推进社区充电基础设施建设共享，新建住宅配建车位100%预留充电设施建设条件，鼓励既有居住社区充电设施建设，引导社区推广“临近车位共享”“社区分时共享”“多车一桩”等共享模式。

## 第六节 完善中心城区基础设施体系

1. 提升安全供水保障能力

加快经济开发区给水工程等新建规模化供水工程和改造小型供水工程建设，具备条件的地区应纳入集中供水系统；其他地区建设分散供水系统，并加强水质监管。

1. 完善污水收集处理系统

按照“系统治理、厂网配套”原则，完善污水收集处理体系，提升污水系统收集处理综合能效。

农村地区因地制宜采用集中与分散相结合方式收集处理污水，推进农村污水收集及处理设施全覆盖，污水经处理后根据实际需求回用或达标排放，全面改善农村水环境。

1. 提升排水防涝能力

保留天然雨洪通道，优先利用自然洼地、坑塘沟渠、绿地广场等扩展自然调蓄空间，逐步建立并完善“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的排水防涝体系。老城区结合海绵城市建设、道路建设等校核、更新雨水系统，重点解决内涝积水等民生问题；新建地区按规定设计重现期执行，提升城镇排水防涝能力。结合地形地貌和河流水系分布，合理划分排水分区。

农村地区应充分结合地区特点，采用生态方式实现雨水径流的自然滞蓄和净化。

1. 完善城区电网

构建以220千伏变电站为中心电源，分层分区的电网结构。构建分区环网供电网络，保障城区供电安全。

1. 推进通信全覆盖

完善通信基础设施专项规划。统筹安排电信等基础设施建设空间，推动5G、千兆光纤等“双千兆”网络基础设施、机房及管线、电力等配套设施建设，合理规划汇聚机房、接入机房、核心机房，5G基站站址、通信局所及通信管线等设施位置和配建要求在详细规划中确定。

1. 加速推进清洁供热

工业企业结合实际生产状况采用分散的燃气采暖、电取暖等形式。逐步取消分散的燃煤小锅炉房，有序发展电、气、生物质等清洁能源供热，提高清洁供暖率。

1. 保障供气安全

推进燃气管道向农村地区延伸，优化农村用能结构；逐步代替瓶装液化石油气，建设安全可靠、适应性强的燃气输配系统。

1. 推进固体废物综合治理

逐步启用已建成生活垃圾收集站，开展现状生活垃圾标准化安全封场，处理方式由填埋向焚烧转变。推进工业集聚区再生资源产业园建设，加快完善废旧物资回收网络，提升再生资源利用水平。

提高农村生活垃圾收运水平，逐步推行垃圾分类，同时加强农村生活垃圾收运设施标准化建设。

## 第七节 构建中心城区安全防灾体系

1. 统筹拓展城市空间韧性

增强城市空间布局安全。遵循防灾减灾救灾工作“两个坚持”“三个转变”的指导思想，强化综合减灾，统筹抵御各类自然灾害；识别与划定各类灾害风险区，确定风险等级与防控措施；加强自然灾害防治，优化城镇空间布局，地质灾害易发区内进行工程建设应当进行地质灾害危险性评估，在地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施；依法对国家气象观测站保护；推进气象探测环境保护专项规划编制，保障雷达等气象防灾减灾设施用地需求；开展气象灾害至灾特征调查、气象灾害风险评估和区划，涉及安全的重点工程项目应当进行气候可行性论证；提高极端天气、重污染天气、地质灾害、破坏性地震、超标洪水的预报预警精准度和时效性。在地震高烈度区，开展活动断层探测，加强地震灾害风险监测评估。

完善城市防灾空间格局。完善城市开敞空间系统，预留弹性空间作为临时疏散、隔离防护和防灾避难空间；预留充足战略用地空间，保障应急救援用地需求。

保障疏散救援避难空间。依托城市快速路、主干路，构建疏散救援通道体系；充分考虑当地易发多发灾害事故，以及人口分布、土地资源、经济条件等实际情况。规范应急避难场所类型划分，选择适宜级别和类型的应急避难场所进行规划建设，设置满足避难需求的必要功能区，实行分级分类配置设施设备和物资。2025年底前，初步形成县、乡镇（街道）、村（社区）应急避难场所布局体系，乡村应急避难场所覆盖范围进一步扩大。2035年底前，实现满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖。

1. 有效强化城市工程韧性

提高地震灾害防御能力。全面排查房屋设施抗震性能，推进现有不达标房屋设施抗震加固改造，提高建筑防灾安全性能。

加强消防救援设施建设。搭建“陆地—水上—航空”消防救援体系，强化全灾种救援能力。到2035年，按照接到出动指令后5分钟内到达辖区边缘的要求布置城市消防站。

提升公共卫生防控能力。贯彻落实“以人为本，防治结合、平疫结合”的健康防疫体系，健全分级、分层、分流疫情救治机制。以社区生活圈为基础， 在交通便利、基础设施齐全且远离密集人群处合理布局公共卫生安全设施。落实医疗机构公共卫生责任，健全传染性疾病院前急救转运体系。

提升生命线工程保障能力。增强供水、供气、供电、综合管廊等生命线工程干线系统供应安全，强化系统连通性、网络化和区域自循环，实现互为备份、互为冗余。推行分布式、模块化、小型化、并联式城市生命线系统新模式。开展设施及管网普查，排查安全隐患，逐步实施更新改造。

1. 全面提升城市管理韧性

健全韧性制度体系。完善应急预案，提高预案的针对性和实战性；以数字赋能为支撑，构建协同综合、灵敏可靠的城市感知体系；强化危险化学品源头管控，严把危险化学品领域安全生产市场准入，加强危险品生产和储存管控，要求制定完善目录；强化重大安全风险的管控，要求提高重大危险源的风险的监测、预警。危险化学品生产装置和储存设施外部安全防护距离，必须符合国家及省市相关政策规范标准要求；系统整合法库县应急力量和资源，加强航空应急救援力量建设，完善跨部门、跨区域快速协作和应急处置机制。提出平灾结合和平急两用的国土空间规划要求，并对疫情或其他重大灾害提出国土空间规划对策。强化“平急两用”功能复合的公共基础设施布局建设，将“平急两用”相关要求纳入规划建设管理全流程，提升对新发重大疫情和突发公共事件处置保障能力。

## 第八节 划定中心城区控制线

对于县级国土空间规划，国家控制线依据“国土空间用途分区”的深度，其中，县级中心城区应划定绿线、蓝线、黄线，原则上在详细规划层面进行深化和落实。

1. 绿线划定与管控

将对居民生活有重要影响的重要公园绿地、防护绿地和广场用地等结构性城市绿地和结构性生态绿地纳入绿线管控。在保障功能不降低、规模不减少的前提下，绿线的具体边界在下层次规划中逐级细化落位、保持绿线的系统性和连通性。社区公园、口袋公园、其他绿地可结合专项规划和下层次规划具体划定。

细化落位后的绿线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，绿线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求、其调整应符合国家有关规定。

1. 蓝线划定与管控

将中心城区范围内金沙河划入城市蓝线范围进行严格管控。在保障功能不降低、规模不减少的前提下，蓝线的具体边界在下层次规划中逐级细化落位、保持蓝线的系统性和连通性。

细化落位后的蓝线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，蓝线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求、其调整应符合国家有关规定。

1. 黄线划定与管控

将重大基础设施纳入城市黄线控制。纳入黄线管控的线性设施满足走向不改变、服务片区不改变的前提下，面状设施用地规模不减小、服务功能不减弱的前提下，黄线应结合交通、市政等专项规划，在下层次规划中逐级细化落位，确保控制的空间不被侵占。

细化落位后的黄线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，黄线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求、其调整应符合国家有关规定。

## 第九节 开展城市设计

1. 城区风貌定位

整合自然生态景观和发扬文化资源，构建融入灵山、秀水等绿色本底的慢生活休闲之都和古今交融的人文环境，塑造高品质、人性化和多样化的城市公共空间环境，形成诗意“慢”城，归园“恬”居。

1. 城区风貌结构

构建“一河、三心、三区、多节点”的整体风貌结构。

一河：激活金沙河，重构蓝绿网，串起活力心。将原有的自然之河提升为生态之河、魅力之河，金沙河蓝绿空间向两岸渗透，带动整个中心城区的环境品质升级。

三心：西部老城片区公共服务核心，活化利用历史建筑，引入旅游文创功能，优化提升商圈业态，提升市民的幸福感与中心城区的吸引力。东部新城片区行政服务核心，激活城市级公共服务活力，盘活闲置商业建筑，全力打造中心城区魅力展示精华地。南部产业片区综合服务核心，集聚优质的产业服务核心功能，展现产城融合城市风貌，展示现代化产业园区形象，提升产业活力。

三区：按主导功能类型划分的三大功能区域，人文老城区、现代都市区、产业创新区。

多节点：吉祥寺特色街区、光明陶乐巷、东湖公园——白鹤楼休闲节点和陶瓷文化博览中心。

| 1. 重要节点风貌引导 |
| --- |
| 吉祥寺特色街区。突出传统文化的现代演绎，以文化城，重构以吉祥寺及前广场为核心的、彰显文化特色、集聚活力的文化地标和潮流街坊。优先对历史文化遗址进行整体保护，在整体保护的基础上对周边地区进行适度更新，植入新的业态，将现状废弃、低效的传统市场提升为集聚活力的文化地标和时尚街区。 |
| 光明陶乐巷。突出工业建筑的特点，通过复建标志性工业符号、利用更新建筑建设邻里服务中心等手法，形成中心城区的特色中心。建设电灯厂历史文化公园，兴建法库县历史博物馆，将老建筑赋予新功能，结合建筑改造和新空间建设，打造文化创新街区，孵化文创办公、青年公寓，结合教育资源。完善产、研、文、旅等衍生功能，升级旅居消费品质。 |
| 东湖公园。白鹤楼休闲节点。重点解决“有湖无景观、进水难亲水”的问题。分段打造游憩主题，通过2千米连续步道将东湖公园和白鹤楼景区串联成公园带，提升环湖游憩功能，包括盘活温泉酒店，提升综合服务功能。 |
| 陶瓷文化博览中心。全面展示悠久陶瓷文化，体现北方瓷都精湛的制瓷技艺、当代发展水平和成果。全面展现博览中心现代化科技化气质，举办国际陶瓷博览交易会，打造企业品牌推介的平台。 |

1. 风貌控制区引导

结合城区总体风貌和功能类型，划分三类特色风貌区，人文老城风貌区、现代都市风貌区、产业创新风貌区。

| 1. 特色风貌控制区引导 |
| --- |
| 人文老城风貌区。重点打通与滨河空间的慢行通道，实现生态景观向城市渗透。挖掘文化资源，提升旅游、文化等服务功能，突出传统文化的现代演绎，凸显当地文化特色。重点保护传统街道肌理与界面的连续性，建筑的高度、体量、风格应与传统建筑相协调，开放空间应灵活布局，方便使用。 |
| 现代都市风貌区。重点提升公共服务功能，合理增加开敞空间，提升环湖游憩功能，引导高层建筑集中布局，塑造富有变化的城市天际线，展现富有活力的现代城市新形象。 |
| 产业创新风貌区。对接产业发展和人的诉求，突出与中心城区产城生态融合，与金沙河蓝绿空间联动建设，通过简洁明亮的建筑风格与清晰的排列布局，展现现代化园区风采。 |

1. 空间形态控制要求

开发强度控制引导。明确用途导向下的开发强度控制引导，总体划分Ⅰ级强度区、Ⅱ级强度一区和Ⅱ级强度二区三级开发强度分区，原则上参照开发强度控制分区进行容积率控制。疏密有度、错落有致、合理布局，中心城区建成区的建筑总面积与建设用地面积的比值应控制在0.6至0.8。原则上总体开发强度控制不超过2.0。

建设密度控制引导。建筑密度应按照空间环境设计要求、用地功能、开发强度分区进行控制。原则上居住用地建设密度不超过35%，商业服务业设施用地建设密度不超过50%，公共管理与公共服务设施用地不超过35%，工业用地、仓储用地建设密度不小于30%。地下空间开发时，建设密度不宜大于70%。

城市高度控制引导。建立刚弹结合的高度管理制度，规划划分三个层级高度控制分区。中心城区新建住宅以6层且容积率不小于 1.0的多层住宅为主，6层及以下住宅建筑面积占比应不低于70%。确需建设18层以上居住建筑的，需充分论证，并确保消防应急、市政配套设施等建设到位。

1. 重点区域城市设计

东湖新城核心区。充分挖掘现状文化、河流特色要素，引入商业文创功能，来提升市民的幸福感与中心城区的吸引力。点穴塑心，以点带面，通过新老中心的重塑，以核心节点的更新带活整个区域；通脉成网，通过滨河蓝绿空间向两岸渗透，来带动整个区域的环境品质升级；凝神聚气，植入文化元素、补齐公服设施短板，全面改善民生福祉。成为具有“法库味、沈阳范、慢生活”的诗意慢城，理想生活的归园“恬”居。

## 第十节 推进城镇有机更新

1. 更新范围

城市更新范围为中心城区，包括城中村、老旧小区、老旧市场等地区。

1. 更新目标

完善城市更新政策体系和规划体系，积极推动城市有机更新。推进高品质市政基础设施建设，补齐市政公共服务短板，改善人居环境，综合提升城市承载能力，推动城镇面貌持续改善，城镇治理水平全面提升。

1. 更新改造指引

小微更新。主要针对提升历史人文魅力和现状建筑质量情况较好的空间展开，基本不改变建筑主体结构和风貌，采用绣花功夫推进。通过空间改造、精神共享、多元参与，对社区内旧建筑和公共空间进行提升改造，创造社区归属感。

综合改造。主要针对老旧小区、商业区、闲置楼宇，改变部分建筑风貌和使用功能的更新方式，鼓励合理的功能置换、业态提升。通过地方政府引导、资本合作、互利共赢的模式，对老旧小区以全面更新、旧厂区以活化利用、旧市场以打造市民消费升级载体为主，留住城市记忆、盘活低效空间。

系统改造。通过社区生活圈构建，对旧街区、公共服务、慢行系统、市政设施、绿地广场等进行系统改造和补充，提升旧城品质和魅力。

1. 更新片区划定

在综合考虑公共服务设施、产权边界、群众意愿、资金平衡等因素的前提下，划定城市更新片区，包括重点更新片区和一般更新片区。

重点更新片区是指改造需求迫切、改造动力较强，对提高城市经济、社会文化和生态环境等综合效益具有重要意义的更新地区，重点通过增存联动、土地置换、同地同价等方式，促进成片连片改造实施，引导更新资本向本区域积聚，支撑重点发展平台建设。主要包括亟待振兴和活力提升的老旧小区、棚户区和旧商业区，近期重点发展的产业地区，用地效益较低的产业地区，通过“退二进三”推动城市功能调整的重点地区以及因重大基础设施建设需要调整用地功能的地区。

一般更新片区是指符合政策及规划的，根据城市更新实施管控要求，常态化推进改造工作的片区。

1. 更新单元划定

在更新片区划定的基础上，依据中心城区规划分区，统筹划定城市更新单元，完成精准施策、差异化更新引导。鼓励开展各类存量低效用地整治，按照尊重自然边界，保持社区完整性，减少项目实施难度，满足15分钟社区生活圈要素配置要求等原则，划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、战略预留区七个更新单元，引导城市功能有序布局。

| 1. 更新功能引导 |
| --- |
| 居住生活区。以居住用地为主，按社区生活圈建设标准安排教育、文化、商业、体育、养老等公共服务设施和绿地与开敞空间用地，不得兼容三类工业用地和三类物流仓储用地。 |
| 综合服务区。以行政办公、教育、科研、体育、医疗等公共管理和公共服务用地为主，可适度安排一定比例城镇住宅用地、社区服务设施用地、绿地与开敞空间用地等，不得兼容三类工业用地和三类物流仓储用地。 |
| 商业商务区。以商业服务、商务办公用地为主，可适度安排一定比例城镇住宅用地、社区服务设施用地、绿地与开敞空间用地以及新型产业用地等。 |
| 工业发展区。以工业用地以及为工业生产服务的附属设施用地为主，可适度安排一定比例商业服务业用地、仓储用地和绿地与开敞空间用地等。 |
| 物流仓储区。以物流仓储用地以及为物流仓储服务的附属设施用地为主，可适度安排一定比例商业服务业用地、工业用地和绿地与开敞空间用地等。 |
| 绿地休闲区。以公园、广场、绿地、水系等公共开敞空间为主，可适度安排少量公共管理与公共服务用地。 |
| 战略预留区。在中心城区北部控制战略预留区，作为优化中心城区空间格局与功能布局、带动城市更新和引领地区转型发展的战略留白空间进行控制。 |

1. 存量土地盘活

更新低效空间、推动城市功能转型。推动存量空间转型升级，激发市场主体活力，促进产业结构调整优化，加强现代服务业同先进制造业的深度融合。

传承文化根脉、提升城市文化品质。活化利用有历史价值的建筑，进行合理利用与展示，发展文化创意产业，强化文化感知。

构建两邻社会、增进民生福祉。深入开展老旧小区改造。全面落实“一拆五改三增加”、完整社区、15分钟生活圈，打造“两邻社区”。

有序推进街路更新。在“两优先（行人优先、非机动车优先）、两分离（人机分离、机非分离）、两贯通（人行道贯通、非机动车道贯通）、一增加（增加人行过街设施）” 基础上，加强对街路“U 型”空间的全要素塑造，实施以兴法路、团结街为代表的重要街路有机更新工程，实现空间形态、经济业态、文化活态、环境生态有机统一。

第九章 增强基础设施支撑能力，提高安全保障水平

## 第一节 构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系

1. 构建城乡公共服务中心体系

建立“中心城区—重点镇—一般乡镇”三级公共服务中心体系，行政村作为基层单元，需配置最基本的公共服务设施，满足本地居民生活需求。不断提高各类公共服务设施的开放和服务水平，到2035年，形成覆盖城乡、优质均衡的公共设施布局，建设公平、优质、创新、开放的公共服务体系。

| 1. 城乡公共服务中心体系 |
| --- |
| 中心城区公共服务中心：结合中心城区设置现代服务公共服务中心。 |
| 重点镇级公共服务中心：结合十间房镇、依牛堡子镇、秀水河子镇设置重点镇级公共服务中心。 |
| 一般乡镇级公共服务中心：规划在龙山、包家屯、孟家、大孤家子、丁家房、登士堡、叶茂台、冯贝堡、柏家沟、三面船、慈恩寺、和平、卧牛石、四家子、双台子设置一般镇级公共服务中心。 |

1. 构建全覆盖均等化的城乡生活圈

——城镇社区生活圈：按照15分钟步行可达的空间范围，构建城镇社区生活圈，服务人口5万—10万人。配置满足不同类型及层次需求的日常基本保障性公共服务设施和公共空间。城镇社区生活圈覆盖全部城区，提供全年龄段居住生活服务，结合居住用地布局和组团划分，从文化、体育、教育、医疗、养老五大方面补足现状短板，增加基层公共服务设施，提高各项设施服务半径覆盖率，就近实现学有所教、病有所医、老有所养。形成宜居、宜业、宜学、宜游的优质生活空间，布局冰雪活动场地等特色设施，全面提升生活品质，激发社区空间活力。

——乡村社区生活圈：以行政村为核心构建乡村社区生活圈，结合行政村边界划定乡村社区生活圈，以自然村为辅助单元，统筹乡村聚落格局和产业布局，完善对村庄的辐射。

打造以便民服务中心为核心的一站式乡村邻里中心，配置日常保障性公共服务设施和公共活动空间、公共服务和生产服务设施，满足居民文化交流、科普培训、体育健身、医养服务等需求，同时结合村庄特定需求、产业特征、人口结构等增加特色服务模块，进行差异化配置。

通过复合共享的设置形式，配置高效灵活、时空转换的服务设施，集约节约利用资源，打造临近可达、使用便捷的一站式家门口服务综合体。

1. 健全社区生活圈公共服务标准

对现有社区公共服务设施配置情况进行评估，分析不同类型基层公共服务设施分别的缺口数量和空间点位，实行差异化的设施配置策略，补齐公共服务短板。重点加强老年友好、儿童友好的社区服务设施建设，加强老年人服务与活动设施、普惠型儿童服务设施建设，提高社区无障碍设施覆盖面，健全突发事件应急救援体系，落实部委相关文件要求，按照规划常住人口的300%为基数配置，保障每个乡镇至少配备一辆救护车。建设疾病预防控制体系和公共卫生应急体系，完善以“县级区域救治中心—基层医疗机构”为主体的重大疫情医疗救治网络体系。加强基层医疗卫生机构及精神疾病社区康复机构的设置。推进3岁以下婴幼儿医疗卫生服务体系建设，提升托育服务供给水平。

|  |
| --- |
| 1. 公共服务等重点建设项目安排表 |
| 农贸市场、法库县乡镇卫生院基础设施改造、服务能力提升项目、公益性墓地、回民墓地等殡葬项目、法库县乡镇法院基础设施改造、服务能力提升项目、辽文化博物馆建设工程、旅游、矿山、监狱等特殊用地项目、养老服务设施用地项目。 |

## 第二节 构建安全便捷、绿色高效的综合立体交通网

1. 填补干线铁路空白

强化干线铁路对县域经济发展的支撑，积极融入沈阳都市圈1小时通勤圈，缩短法库县至沈阳市区的时空距离。按照“站城一体、功能复合”的理念，发挥铁路客运站对周边地区的引导作用，带动沿线重点乡镇开发。

1. 完善公路运输网络

构筑干线公路骨架。在“3+3+5”干线公路网基础上，积极发挥骨架道路对法库县发展的拉动和支撑作用，形成“环+放射”状的干线公路网。

| 1. 法库县“3+3+5”干线公路网络 |
| --- |
| 3条高速公路：沈康高速、长深高速、辽中环线高速  3条国道公路：101国道（京沈线）、203国道（绥沈线）、505国道（西奈线）  5条省道公路：103省道（新梨线）、105省道（沈张线）、106省道（沈环线）、302省道（东张线）、303省道（柏哈线） |

推进汽车客运站转型发展。站点布局变“单一大站”为“多点串联”的分散式布局体系，实现与铁路车站一体衔接，满足旅客便捷化、定制化、一体化出行需求。转型升级法库客运站，在满足基本服务功能前提下，拓展旅游集散、邮政、物流等功能，建设“交通+旅游”集散中心。推动外围乡镇建设“一站多能”的农村客货邮融合站点，拓展邮政快递、货运物流、公路养护等功能，提供客运乘车、邮件快件寄递、货运物流等服务。在铁路车站、旅游景区、乡村旅游重点村镇、医院、产业园区等客流集中地预留客运车辆落客区，为客运车辆停靠接驳提供便利。

构建安全普惠农村公路网。持续深入推进“四好农村路”建设，完善以乡镇及主要经济节点为网点的对外快速骨干农村公路。推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，因地制宜推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，有序实施具备条件的建制村通双车道公路建设。保障农村公路及村内道路建设用地，加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，打通“断头路”、畅通“微循环”，促进农村公路与乡村产业深度融合发展，补齐重要经济节点互联互通短板。

1. 创新发展低空经济

强化机场及周边基础设施建设，提升服务能级。提升机场业务承载能力，积极发展公务飞行、短途运输、公益服务、航空消费等多种类型的通用航空服务，加大低空短途航线开行频次，打通沈阳都市圈和全省市际的通航短途运输。创新发展低空经济，拓展通航产业、通用飞机研发制造、航空会展等服务。

## 第三节 提升市政基础设施运行保障能力

1. 推进城乡供水一体化

坚持节水优先，推进供水管网向农村延伸，推动农村供水高质量发展。加强集中式地下饮用水源保护，依法开展饮用水水源规范化建设和管理。

1. 完善区域电力网架

统筹城乡电网建设。打造县域、中心城区逐级向下辐射的电网结构，形成“城乡联网、共建共享”的电网格局，实现城乡电网一体化。加快可再生能源配套电网布局，实现新能源项目的消纳。

1. 保障天然气供应安全

构建“多气源联合供应”的气源体系，不断提高输配和应急储备能力，保障供气安全。

1. 完善生活垃圾处置体系

遵循“减量化、无害化、资源化”原则，推动生活垃圾处理设施共建共享，处理方式逐步由填埋向焚烧转变；完善“户分类、村（社区）收集、镇转运、县处理”的生活垃圾运转体系，推进城镇生活垃圾分类回收，提高农村生活垃圾收运水平，逐步推行垃圾分类，同时加强农村生活垃圾收运设施标准化建设。

## 第四节 建设低碳绿色的能源系统

1. 加强清洁能源消纳能力

不断提升电力系统运行协调性。优化电网调度运行，进一步提升输电线路的灵活互济能力，促进清洁能源在更大范围内充分消纳。加强全社会用电管理，综合采取合理、可行的技术和管理措施，优化配置电力资源，在用电环节制止浪费、降低电耗、移峰填谷、促进可再生能源电力消费、减少污染物和温室气体排放，实现节约用电、环保用电、绿色用电、智能用电、有序用电。

推进工业能源电气化。支持工业电力消费加速增长，推动工业余热、余压、余能利用，构建高效智能、经济便捷、利益共享、多能互补的能源利用新模式。加快实施既有火电机组灵活性改造，挖掘火电机组调峰潜力，鼓励燃煤机组增加高效储能设施，建设适应风电特性的优先调度用能体系。

推动储能成本进一步降低和多元利用，开展风储、大电网储等发储用一体化的商业应用。强化需求侧管理，积极推广能效电厂、需求响应、电能替代及生产生活充放电设施在调峰方面的辅助作用。

1. 推进新能源产业集群建设

着力把资源优势转变成发展优势，把风、光资源转化为新能源产品。依托风电、光伏开发建设新机遇，加快新能源装备制造业发展，做大做强重点产业、重点企业。大力推进源网荷储一体化和多能互补、风电“上大压小”、制氢产业、新能源固废处理、新能源设备制造、新能源产业研发中心等重点项目。全力推进绿色能源示范县建设，加快推进整县屋顶分布式光伏项目。持续开展农村清洁取暖改造工作，降低散煤使用率。

## 第五节 建设稳定高效的公共安全体系

1. 提高防洪减灾设施标准

推进河湖堤防达标建设，打造高标准防洪减灾网，到 2035 年，辽河石佛寺以上段按50年一遇设防，石佛寺以下段按 100 年一遇设防，秀水河按20年一遇标准设防。

1. 提高地震灾害防御能力

严格落实重大工程地震安全性评价管理制度，加强地震灾害风险监测评估。开展大震危险源探查，加强房屋建筑和基础设施的地震灾害风险监测。全面排查房屋设施抗震性能，推进现有不达标房屋设施抗震加固改造，提高建筑防灾安全性能。

1. 提升公共卫生防控能力

贯彻落实“以人为本、防治结合、平疫结合”的健康防疫体系，健全分级、分层、分流疫情救治机制。加强定点医院、方舱医院、发热门诊建设。以社区生活圈为基础，在交通便利，基础设施齐全且远离密集人群处合理布局公共卫生安全设施。落实医疗机构公共卫生责任，健全传染性疾病院前急救转运体系。

## 第六节 统筹城乡“平急两用”公共基础设施布局

1. 充分发挥城市各类设施应急保障作用

以体育场馆、展览中心、应急医疗、大型文化教育设施等公共服务设施为重点，明确“平时”和“急时”规划设计要求。鼓励市政基础设施用地复合利用，“急时”具备地上空间对外开放及应急避难保障功能。鼓励商业商务楼宇、宾馆酒店、餐饮设施、工业厂房等在规划建设过程中融入平急功能复合及可转换设计理念。引导具备平急功能复合条件的绿地与开敞空间建设。

1. 提升社区应急响应能力

以社区生活圈为基础，推动城市健康安全单元规划建设，整体提升基层防灾避险和自救互救能力。强化社区基本公共服务、社区商业等的应急保障和快速转换能力，以党群服务中心、社区嵌入式服务设施等建设改造为契机，适当提升综合防灾标准，打造灾时能够保障居民安全、提供避难救援条件、具备对外通信联络能力的“安全岛”。

1. 促进村庄建设用地平急功能复合利用

结合乡村振兴，以行政村为基础单元，通过存量空间与设施共建共享、平急功能复合利用等方式，盘活乡村集体土地，完善应急避难场所、疏散通道等应急避难设施布局，补齐消防、物资储备等救灾保障设施短板，优化具有平急转换能力的供水、供电、污水、环卫、防洪排涝、抗震等生命线保障系统。

第十章 加强历史文化保护传承，塑造山水田园城市

## 第一节 加强历史文化资源保护与利用

1. 明确保护利用目标

始终把保护放在第一位，围绕法库县历史文化与自然价值特色，构建空间全覆盖、类型全囊括、多层级多要素、系统完整的城乡历史文化保护传承体系，全面保护好古代、历史文化遗产、红色文化遗产、近现代文化遗产以及当代重要建设成果，将保护工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局，提升城乡品质。

1. 整体保护人文特色和自然格局

构建“五山三湖、多村多点”的全域保护格局。

保护獾子洞水库、财湖、灵山湖等河湖水系与五龙山、巴尔虎山、马鞍山、调兵山、磨盘山等山体共同构成的山水格局。

突出三山环抱的城区自然格局特色，保护好与城市选址、建设发展密切相关的巴尔虎山、调兵山、五龙山山体地貌。

整体保护历史文化名镇名村、传统村落与周边自然环境，加强文物保护单位及历史建筑保护，保护传承柳条边、燕秦汉长城烽火台、明长城烽火台等线性文化遗产。

1. 健全分类保护体系

构建城乡历史文化保护传承体系。保护历史文化名镇、名村和传统村落，不可移动文物和历史建筑，工业遗产、古树名木和历史园林、非物质文化遗产等各类遗产资源，健全历史文化保护名录。不拆除不可移动文物、历史建筑、传统民居，不破坏地形地貌、不砍老树、不破坏传统风貌和街路格局。

保护历史文化名镇名村及传统村落。保护秀水河子镇1个省级历史文化名镇，叶茂台村、孟家村、半拉山子村3个省级历史文化名村及叶茂台村、公主陵村2个中国传统村落。深入推进历史村镇资源普查、申报与认定工作。整体保护秀水河子镇、孟家村、半拉山子村、叶茂台村、公主陵村历史文化遗存、村落格局与传统风貌，保护与村镇相互依存的秀水河、巴尔虎山等文化景观环境和传统民俗、非物质文化遗产，加强人居环境改善。

保护文物保护单位。重点保护1处全国重点文物保护单位、1处省级文物保护单位、17处沈阳市级文物保护单位，保护好29处法库县级文物保护单位，以及划定的地下文物埋藏区。积极申报国家、省级、沈阳市级文物保护单位，加强未定级不可移动文物保护工作，持续推进法库县级文物保护单位认定与地下文物埋藏区划定。推进叶茂台辽墓群、杨宇霆墓、僧格林沁碑等文物保护工程。

保护历史建筑。保护好2处历史建筑，深入开展历史建筑保护普查、认定与挂牌、建档工作，实现挂牌保护率达到100%，加强抢救性修缮与活化利用，历史建筑空置率力争达到10%以下。

保护工业、农业、灌溉工程遗产。加强工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产等普查、认定与保护工作。强化祖家坊、桃山白酒等传统酿酒业保护传承，保护灯泡厂，一体化保护工业厂房与生产设备、设施、工艺流程等的工业遗产。

保护古树名木与历史园林。重点保护好叶茂台古枫林，加强现有古树名木病虫害防治与周边建设行为管理，深入开展古树名木普查、挂牌与建档保护。推进历史园林普查、建档、认定等保护工作。

1. 统筹划定历史文化保护线

历史文化保护线主要包括文物保护单位保护范围和建设控制地带范围界线，城市紫线，历史文化名镇、名村保护范围界线等历史文化保护范围。城市紫线包括法库县第二高级中学南校区教学楼及平治井、法库县中医医院2处历史建筑保护范围和建设控制地带。各类界线存在部分交叉重复区域，按照从严合并的原则进行管控。法库县已划定历史文化名村保护范围面积6.71平方千米。深入开展历史文化保护传承体检评估工作，健全规划传导体系，完善法库县历史文化保护传承体系规划，通过历史文化名镇名村保护规划、文物保护单位保护规划、历史建筑保护图则以及县级历史文化遗产专项保护规划等编制，完善文物保护单位保护范围和建设控制地带、城市紫线等历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”监督实施，加强历史文化空间建设行为管控与城市紫线管理。依法落实历史文化空间内开发建设活动前建设影响评估和“先考古、后出让”制度。

1. 活化利用历史文化资源

加强历史文化资源阐释与转化。在做好各项保护工作的基础上，发掘阐释历史文化和自然价值，推进文化惠民工程与文化加旅游、加科技、加体育、加工业等融合发展。实施文脉研究工程，深入发掘阐释柳条边、燕秦汉及明长城等文化内涵，传承历史文化，突出契丹、蒙古、满等民族文化特色，大力弘扬红色文化，推进文化产业园区、文化产业项目建设，提升文化景区服务能力与品质。突出地方文化特色的系统展示与传承，构建文化标识体系与特色文化游览线路。

推进历史文化资源活化利用。统筹推进历史文化名镇名村、传统村落有机更新，弘扬秀水河子镇红色文化特色，强化叶茂台镇叶茂台村历史文化名村、四家子蒙古族乡公主陵村传统村落民族文化特色，突出孟家镇孟家村、大孤家子镇半拉山子村传统酿酒工业文化特色，深入推进历史文化体验与文商旅融合发展。

全面提升重大历史事件、重要活动的革命遗址遗迹利用水平，推进文物建筑开放和历史建筑活化利用，在不影响安全的前提下，因地制宜依托文物建筑和历史建筑进行参观游览、科研展陈、社区服务、经营服务等活动，加强非物质文化遗产传承基地建设。突出山水文化特色休闲体验，完善旅游服务设施，塑造冰雪文化、特色民族文化等文化地标，推进非物质文化遗产赋能现代文化产业发展。

1. 促进非物质文化遗产的传承与发扬

重点保护传承1项省级、10项市级和8项县级，包括桃山白酒酿造工艺、萨满歌、穆玉冰剪纸、缸炉烧饼、法库二人转等非物质文化遗产代表性项目。积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，深入挖掘文化内涵和精神价值，进行分类保护。

## 第二节 构建魅力空间总体格局

1. 构建“现代化辽北山城”特色风貌格局

立足于法库自然资源与人文禀赋，延续地方文脉，整合空间景观资源，塑造全域“山、水、林、田、湖、草、沙”相互交融的总体风貌格局，强化重点地区的风貌格局引导，塑造城乡特色风貌，擘画生态与城市交织的魅力格局，打造生态宜居县城的典范。

将法库县风貌空间划分为辽文化城镇景观风貌区、山水田园景观风貌区、生态田园景观风貌区和满蒙民俗景观风貌区。

|  |
| --- |
| 1. 四类特色风貌控制区 |
| 辽文化城镇景观风貌区。以统一基调、强化特色为目标，凸显辽文化人文特征，展现以辽代城镇景观和山水田园为特色的景观风貌。 |
| 山水田园景观风貌区。突出新型城镇特色，塑造与现状建筑协调、融合本土特色的建筑风格，展现低山丘陵、水域湖泊及广袤连绵的农田林网风貌。 |
| 生态田园景观风貌区。依托村镇人文、自然资源，因地制宜塑造田园风光，留住乡村质感，展现广袤连绵的农田林网风貌。 |
| 满蒙民俗景观风貌区。结合满蒙民俗地域文化资源，营造与文化内涵相得益彰的建筑风格，展现低山丘陵及广袤连绵的农田林网风貌。 |

1. 总体风貌管控要求

——农业空间风貌管控引导

依据总体农业空间格局，保护农牧交错的农业空间特色格局，保护农田肌理及聚落空间整体格局。

保护聚落组团或条带型空间分布格局。对于具有历史文化价值的传统村落，编制传统村落风貌保护规划或导则，严格控制建筑布局、高度、体量、造型和色彩等风貌要素。对于民族特色村落，集中体现少数民族聚落的文化及民居特色。一般村落风貌单元根据经济发展特色及文化背景把握村庄风貌特色。

——生态空间风貌管控引导

河流湖泊风貌。将水域上下游、左右岸整体纳入管控范围，保持自然岸线现有走向、水流特征和水域水质。

山地林地风貌。保护山体天际线轮廓及其与城镇之间的视廊关系，构建二者之间的生态廊道，形成由城市绿地向风景林地、生态林地及原生山地过渡的绿地空间。

——城镇空间风貌管控引导

结合城镇的自然环境、历史文化和产业发展，突出特色魅力风貌的把控，以及自然和城镇关系的协调，提升城市风貌质量、体现地域文化特色。

历史城镇充分考虑自然基底、文化内涵，在空间结构、建筑形态、景观塑造方面强调历史文化要素的延续及老城功能的有机疏解，保护传承城市文化基因。

现代城镇保护山水结构、自然景观与城镇建设的渗透关系。合理控制城镇的容量密度，保持天际线的协调性，保护景观视廊的通透性，并对建构筑物提出风格、形态、体量、色彩、高度等方面的控制要求。

## 第三节 构建全域旅游特色格局

1. 构建“大辽福地、山水之城、一核一廊、一带四区”的全域旅游空间格局

法库县具备诸多旅游资源，大山大水，生态本底优越，具备灵山秀水沃田，丰秀鱼梁、更是中国白鹤之乡；历史悠久，文化底蕴深厚，具备辽代历史文化、多元民族文化、田园乡村文化，且市井烟火独特的城镇生活魅力。

深入贯彻辽宁省打造“高品质文体旅融合发展示范地”目标，深入挖掘法库县特色文化资源、用好自然生态资源，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化、体育和旅游更广范围、更深层次、更高水平融合发展，带动服务业高质量发展，加快建设文化强县、体育强县、旅游强县。

| 1. 全域旅游空间格局 |
| --- |
| 一核：辽文化主题旅游发展核心区，辽文化博物馆（白鹤楼）、辽代建筑风格的东湖中学、灵山湖大辽荷花节等旅游资源，打造辽文化主题旅游核心区。 |
| 一廊：沿叶茂台辽墓群、秀水河子红色旅游、獾子洞国家湿地公园、巴尔虎山景区、五龙山、白鹤楼、爱新觉罗皇家博物院、老北味酒文化旅游景区等资源打造文化旅游走廊。 |
| 一带：辽河公园生态旅游绿带，以辽宁省建设辽河国家公园为契机，推进辽河右岸综合开发（涉及三面船镇、依牛堡子镇、柏家沟镇、和平乡所辖村屯），完善沿岸景区配套设施建设。 |
| 四区：北部以山区生态资源为依托，以蒙古族文化、民俗文化为特色，建设独具特色的民族文化生态休闲区；中部以獾子洞国家湿地公园和五龙山景区的山水为主体，以红色文化、生态文化、宗教文化等为辅助，打造生态文化休闲度假区；南部依托酒文化、辽河文化、道教文化等多种旅游资源，打造具有地域文化特色的生态农业休闲度假区；西部依托具有珍贵历史价值的辽墓群文化遗迹和乡野风光，打造辽文化遗址保护区 。 |

1. 做优旅游产业

深入挖掘辽文化、满蒙文化、红色文化、白鹤文化、陶瓷文化、航空文化、酒文化内涵，利用好辽墓群、白鹤楼、爱新觉罗皇家博物院、秀水河子战役纪念馆等文化资源。包装推介巴尔虎山、五龙山、獾子洞国家湿地公园、灵山湖、财湖等自然资源，重点实施巴尔虎山旅游综合开发等重点项目，厚植“文化+旅游”的底蕴。加强文体旅市场体系建设，扩大优质文体旅产品供给，不断丰富文创产品种类，创建新的消费载体，提升“+”的效能。大力发展乡村旅游，加快全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村—半拉山子村休闲农业旅游产业发展，推进公主陵村、叶茂台村两个国家级传统村落晋档升级，围绕秀水河子战役纪念馆、东北航空历史纪念馆发展红色旅游。

实施旅游产业创新发展。加快发展旅游新业态，加强旅游产业集群建设。围绕财湖低空旅游度假区，发展田园综合体、低空旅游、房车露营地、飞行营地等旅游新业态。实现旅游产业数字化升级，继续推进国家A级旅游景区质量提升工程，实现景区游客中心、园区中心区域等游客集中区域WIFI全覆盖，搭建景区网上购票平台。

创新推进地域文化传播。讲好法库故事，充分挖掘各个景点内涵，突出特色、完善定位、明晰主题，体现法库“味道”。办好飞行大会、陶博会、白鹤节、登山节、荷花节、葡萄节、千年古枫节、白酒文化节等活动。

结合秀水河子革命烈士陵园市级文物保护单位、秀水河子战役纪念馆等文化资源，对秀水河子歼灭战烈士陵园进行改扩建，升级秀水河子歼灭战纪念馆及配套工程，深入挖掘、植入文化元素，打造解放战争胜利起点红色IP，彰显“红色文化+旅游”的特色，建设红色旅游教育基地，打造引领西部地区发展重镇。

加大对文化旅游资源的宣传推介力度，宣传文化旅游资源、提升旅游品牌形象，改变传统的宣传模式，创新旅游宣传新渠道，将旅游元素与创意短视频相结合，借助抖音短视频宣传营销平台，邀请旅游达人、网红代表等共同推介旅游线路、旅游景区，有效增加旅游在互联网端的持续曝光量，真正让法库县旅游走出去、火起来，吸引更多国际客商，扩大县域影响力。

|  |
| --- |
| 1. 文化旅游类重点建设项目安排表 |
| 辽文化博物馆建设工程、风景文化旅游设施项目、文化保护传承利用工程、白鹤公园改扩建项目。 |

第十一章 加强规划实施保障，推动规划落地实施

## 第一节 加强党的领导

1. 强化党对国土空间规划的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿国土空间总体规划编制实施全过程各领域各环节。

1. 落实地方党委和政府国土空间规划管理主体责任

加强县委、县政府对国土空间规划管理工作的全面领导，确保规划主要目标、指标和重点任务顺利完成。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止领导换届导致规划频繁变更，坚持一张蓝图干到底。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

县党委、政府和各有关职能部门应根据职责分工，制定本地区的国土空间规划和本部门的国土空间相关专项规划。规划实施中的重大事项或重大调整，应及时按程序向上级党委政府请示报告。

1. 加强部门协同联动

建立健全国土空间规划委员会制度，加强部门协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套措施，对国土空间规划编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。

## 第二节 强化规划传导

1. 完善规划传导体系

严格落实辽宁省、沈阳市国土空间规划确定的战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面要求，在县域内合理统筹城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。在乡镇编制乡镇级国土空间总体规划，应满足上位规划的传导要求。相关专项规划要在总体规划的约束下编制，详细规划要遵循总体规划，不得违背总体规划强制性内容。

1. 明确乡镇级规划重点指引

乡镇级国土空间总体规划应当承接《规划》确定的国土空间开发保护总体格局，遵循《规划》确定的发展战略定位和乡级行政区主体功能定位，细化落实《规划》确定的各类管控边界、空间格局、规划分区、约束性指标、管控名录、设施配置、项目清单等规划内容，进一步明确农业、生态、城镇等功能管控边界和生产、生活、生态空间布局对国土空间保护、开发、利用、修复进行统筹安排，明确国土空间用途管制要求和近期实施规划，提出规划实施保障措施。

1. 明确详细规划指引

详细规划包括城镇开发边界内的详细规划和城镇开发边界外的村庄规划。依法审批后的详细规划是实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据。

1. 明确相关专项规划指引

编制相关专项规划目录清单，实施全过程管理。严格依据国土空间总体规划，开展相关专项规划的编制。各相关专项规划在编制和审查过程中应加强与国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的衔接，不得违反国土空间总体规划确定的强制性内容，经批复的相关专项规划成果应纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

依据《规划》要求制定各类相关专项规划包括历史文化保护类、资源保护类、国土整治和生态修复类、综合交通类、基础设施类、城市公共服务设施类、城市设计与城市更新类、乡村建设类等八大类别专项规划。

## 第三节 完善政策制度

1. 贯彻落实地方性法规制度和技术规范

在国土空间规划编制、审批、修改和实施监督全过程中，贯彻落实已发布的国土空间规划国家标准、行业标准，落实好沈阳市国土空间总体规划地方性法规、地方部门规章，确保国土空间总体规划管理全面步入法制轨道。

1. 实行规划动态评估调整机制

结合年度国土变更调查和地理国情监测，按照定期体检和五年一评估的要求，实行国土空间规划实施监测评估预警，依据同级国民经济社会发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。规划实施过程中，因国家重大战略和项目实施、重大政策调整、经济社会发展条件发生重大变化、发生重大自然灾害等需要修改规划的，规划编制机关按程序修改规划，报原规划审批机关批准。

1. 完善公众参与机制

完善贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，搭建全过程、全方位的公众参与平台。落实国土空间规划公开制度，充分利用互联网、报纸等各类传播媒介，加强规划宣传，强化社会监督，保障公众及时获取规划信息和有效反馈意见的权益。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。

1. 严格规划监督管理

将国土空间规划实施情况纳入自然资源和相关部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强日常监督，综合运用卫片监测等信息化手段，做好批后监管工作。加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为法库县各乡镇、各部门领导干部绩效考核的重要依据。强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

## 第四节 推进国土空间规划信息化建设

1. 共建共享国土空间基础信息平台

集成各部门与国土空间相关的现状数据、规划数据、管理数据，构建坐标一致、边界吻合、上下贯通的国土空间基础信息平台，建设全覆盖、全过程、全系统的国土空间规划综合应用平台，建立统一的国土空间数字化底版。推动与市级平台纵向联通和相关部门信息平台横向联通，实现数据共享、信息交互、规划监测预警、服务群众等功能。

1. 深化国土空间规划“一张图”

深化国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，支撑完善规划全生命周期管理。汇总各级国土空间总体规划成果，作为全县详细规划、相关专项规划编制、审批的基础和依据。整合叠加经审批的详细规划和专项规划成果，形成以一张底图为基础、各类空间管控边界精准落地的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据。

1. 建设国土空间规划实施监测网络

建设国土空间规划实施监测网络，对重要控制线、重点区域等规划实施情况和重大工程、重点领域、突出问题监测预警。对国土空间规划的执行情况进行动态监测，及时反映规划实施过程中的问题和矛盾，采取预警和限制性措施。

## 第五节 统筹近期规划实施安排

1. 贯彻落实规划实施体系

完善行动规划机制，贯彻落实“总体规划-近期实施规划-年度实施计划”规划实施体系。近期实施规划衔接国民经济和社会发展“十四五”规划，统筹城市更新、整治修复、基础设施建设等各相关实施规划，对总体规划的目标任务进行分解落实，保障规划实施推进。结合县级年度重大项目建设安排和财政支出，滚动编制年度实施计划，为项目生成和城市建设提供直接依据。

1. 近期重点实施规划

结合县委县政府近期工作安排和“十四五”规划安排，面向辽宁省全面振兴新突破专项行动，有序推进近期国土空间开发保护工作。

1. 近期重点项目空间保障

落实国民经济社会发展规划项目建设安排，与各部门年度工作计划和项目安排相衔接，综合各部门和地区发展诉求，建立规划重点项目清单。按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走”原则，优先保障重大项目用地供给，保障国家级、省级、市级重大工程项目落地实施。

附图

目 录

县域图纸：

01乡级行政区主体功能定位分布图

02县域国土空间总体格局规划图

03县域三条控制线图

04县域农（牧）业空间规划图

05县域生态系统保护规划图

06县域城镇空间布局结构规划图

07县域历史文化保护规划图

08县域城乡生活圈和公共服务设施规划图

09县域综合交通规划图

10县域国土空间规划分区图

中心城区图纸：

11中心城区规划结构图

12中心城区国土空间规划分区图

13中心城区公共服务设施体系规划图

14中心城区绿地系统和开敞空间规划图

15中心城区历史文化保护规划图

16中心城区道路交通规划图