

市委第三巡察组向包家屯镇党委 反馈巡察情况

根据市委统一部署，2023年3月27日至6月13日，市委第三轮第三巡察组对我镇党委开展了巡察。2023年8月11日，市委召开巡察反馈会议。会议传达了省委常委市委书记王新伟在市委书记专题会上听取巡察情况汇报时的讲话精神，并就巡察整改工作提出要求。市委第三巡察组全面反馈了巡察情况，镇党委书记曹海龙代表镇党委作表态发言。

郭鹏在反馈时指出，党的十九大以来，包家屯镇党委在法库县委正确领导下，能够坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，按照省市县委工作部署，坚持党建引领，凝聚发展合力，推进全面从严治党，推动全镇各项工作有效开展。但对照新时代滋补品的建设总要求，仍存在一些突出问题。

主要是：问题一贯彻落实党中央各项决策部署有差距

1. 政治理论学习浅表化。学习传达党内重要文件、党内法规不及时，2020年中央一号文件于2020年2月发布，镇党委2020年7月10日才传达学习。执行第一议题制度不到位，2020年至2022年镇党委安排16次党委会集中学习，有8次未执行第一议题制度。理论学习不深入，2020年至2022年镇党委共召开32次理论学习中心组学习，其中28次学习

仅停留在读文件、简单传达的表面层次，未能围绕工作实际开展研讨交流。

2. 村级集体经济收入来源单一。镇党委对发展壮大村集体经济研究不深不透，破解招法不多，村集体收入中资源性收入多，经营性收入少，15个行政村中有13个村主要依靠土地确权成果和集体资产出租出售获取收益，村集体经济发展滞后。

3. 基层治理能力差。森林防火管控不力，包家屯镇林地面积5.69万亩，有护林员14人，人均看护面积约4070亩。2022年10月至2023年4月，因监管不严格，看护不到位，相继发生火情56处，烧毁新植林200余亩。污染防治不够有力，百子屯村、腰达房村水房运维管护较差，水房周边生活垃圾和畜禽粪便乱堆乱放，清理不及时，影响村民饮用水安全。

4. 农村生态环境建设推进不力。2022年6月包家屯镇通过政府采购方式投资91.26万元分别在南土城子村和三合城村建设氧化塘污水处理项目，两处氧化塘不能依靠排水边沟有效收集生活污水，氧化塘内杂草丛生，不仅未起到污水处理作用，而且影响村居环境。

5. 乡镇文化场所建设滞后。镇党委对群众性文化活动重视不够，在全镇15个行政村中，杭家屯村、永义号村、大山屯村等3个行政村缺少文化广场，腰达房村、北土城子村

等 12 个村文化广场部分健身器材设施陈旧、年久失修，不同程度存在轴承老化、油漆脱落、锈蚀等情况。农家书屋无法满足村民文化生活需求，全镇 15 所农家书屋，有 13 所书屋没有对村民开放，百子屯村、腰达房村 2 所书屋每周仅开放一到两天。

问题二群众身边腐败问题和不正之风以及群众反映强烈的问题时有发生

1. 惠民政策落实不到位。包家屯镇以农户拖欠信用社贷款账户被冻结、身份信息有误等情况为借口，未将自来水表、耕地地力、农籍老兵、优抚价补、非公补助等补贴款发放到位。截至 2023 年 4 月，2021 年应发放的自来水表补贴仍有 10 户，共计 1384 元未发放到位；2022 年应发放的耕地地力补贴仍有 3 户，共计 2351.54 元未发放到位，农籍老兵、优抚价补、非公补助各有 1 户，共计 1693 元未发放到位。

2. 公务接待制度执行不严格。招商接待费用偏高，2020 年招商接待 22.03 万元，2021 年招商接待 34.34 万元，2022 年招商接待 12.45 万元。招商接待过于频繁，2020 年 1 月 8 日招商接待 4 次，共计 2330 元；2020 年 1 月 9 日招商接待 4 次，共计 2016 元；2022 年 7 月 10 日招商接待 4 次，共计 2280 元。

3. 财务监管缺失。白条入账禁而不止，2020 年 1 月支付李某等 3 人相关款项共计 1.9 万元，均采取白条入账方式报

销。大额支现仍然存在，2022 年 10 月支付丁某往来款 3000 元、采购办公用品费用 1275 元，采取现金支付方式报销。票据报销把关不严，2020 年 1 月使用 27 张燃油票据报销雇佣钩机等大型设备费用 2.65 万元；2020 年 11 月报销公务车燃油票据 0.5 万元，发票未经审签即核销。

4. 预算执行刚性约束不强。2020 年至 2022 年，包家屯镇连续三年超预算公务接待，超预算支出逐年增长。其中 2020 年公务接待预算 3 万元，实际支出 6.26 万元，超预算执行 3.26 万元；2021 年公务接待预算 3.3 万元，实际支出 17.41 万元，超预算执行 14.11 万元；2022 年公务接待预算 3.3 万元，实际支出 17.8 万元，超预算执行 14.5 万元。

问题三党组织建设存在短板

1. “三重一大”制度执行流于形式。大额资金支出未经党委会讨论，包家屯镇于 2020 年 12 月、2021 年 1 月先后两次支付十家子村田间作业路工程款 123.62 万元；2022 年拨付腰达房村改厕款 3 次，共计 69.09 万元，上述支付款项均未经镇党委会集体研究。制度制定与日常执行存在“两层皮”现象，镇党委于 2022 年 5 月 20 日下发《包家屯镇“三重一大”议事规则》，明确大额资金超过 1 万元需上会讨论，镇财务主管部门负责人在日常财务支出中自行按 3 万元标准把握。

2. 党支部领办合作社有量无质。2021 年包家屯镇 15 个

行政村中，村党支部领办合作社项目 13 个，2022 年仅有南土城子村、拉马章村等 2 个合作社项目正常运行，均没有收益。南土城子村集体资产管护不到位，2022 年 11 月启用该村新建冷库存放集体合作社大白菜 9 万斤，村党支部没有积极拓宽销售渠道，导致滞销在冷库内的大白菜腐烂发霉、全部坏掉，造成村集体经济损失 2 万余元。

3. 党员教育管理不严格。2020 年以来，包家屯镇共有 20 人次受到纪律处分，镇党委仅对其中 3 名党员违规违纪问题作为典型案例在镇、村两级开展警示教育，对已处理党员违纪违法问题公开通报不够，未做到“以身边事教育身边人”，未达到“处理一人、教育一片”的效果。

4. 干部管理不敢动真碰硬。2020 年 2 月镇政府两名工作人员因疫情隔离等原因未到岗工作，长期处于在编不在岗状态，镇党委仅于 2020 年 8 月对此二人做出停发工资决定，截至巡察组进驻仍未进一步处理。

问题四巡察和审计等监督发现问题整改落实不到位

1. 巡察整改落实不到位。十三届市委第六轮巡察指出的“不重视意识形态问题”整改不力。针对此问题，镇党委提出“将意识形态工作纳入今后述职报告内容”的整改措施。本轮巡察发现，班子成员及县管干部 2020 年 15 份述职报告中，仅 4 人有意识形态问题述职，2021 年 15 份述职报告中，仅 6 人有意识形态问题述职，2022 年 15 份述职报告中，仅

6人有意识形态问题述职。本轮巡察发现，镇党委落实意识形态工作观念淡薄、责任缺失。2020年至2022年党委会未对意识形态工作进行研究部署，个别班子成员对“意识形态”概念理解不清。2022年缺少意识形态半年工作报告、全年工作报告。

2. 审计整改落实不到位。2019年法库县审计局审计报告指出的“固定资产账实不符问题”整改不力。针对此问题，镇党委提出“确保之后财务账目的固定资产及时录入固资系统”的整改措施。本轮巡察发现，固定资产账实不符问题仍然存在。固定资产录入没有核实实际数量，2021年1月镇政府固定资产台账登记冷藏柜数量5台，实际购置冷藏柜1台；2022年9月镇政府固定资产台账登记空调数量1台，实际购置空调18台。本轮巡察发现，镇政府还存在固定资产未入账问题。2020年3月采购打印机1台、价值1549元，未录入固定资产台账。

问题五落实优化营商环境部署要求成效不明显

1、优化营商环境服务意识不到位。主动服务企业意识不强，包家屯镇在发展高新、瞪羚企业时，因政策宣讲不及时，导致全镇唯一一家规上企业法库县非金属综合矿错过申报时间。便民服务理念有欠缺，镇政府便民服务大厅缺少饮水机等便民服务设施，急救包内药品过期，公共卫生间未对外开放。

2、巡察期间，发现并督促立行立改问题1个。2022年6月镇政府通过政府采购方式投资64万元在南土城子村新建2座“菜复菜”种植与储存冷库项目，在2021年项目设计初期，镇政府未充分论证该村三相电容量是否够用，导致冷库建成后迟迟未接入三相电，冷库无法发挥应有作用。2022年冬季储存在冷库的9万斤白菜在库内腐烂发霉。巡察组实地了解后，向镇、村两级党组织指出该问题，在巡察组督促下，南土城子村党支部组织人员将腐烂白菜全部清运，包家屯镇党委与镇农电所沟通协调、筹措资金，委托沈阳顺安达电力安装有限公司施工建设，为冷库接入三相电，该问题已于5月底整改完毕。

3、对巡察期间收到的有关反映领导干部问题线索，已按规定移交市纪委监委等有关方面处理。会前也向曹海龙同志作了通报，并请曹海龙同志切实担负起第一责任人责任，抓早抓小，区别不同情况进行妥善处理，领好班子、带好队伍。对巡察中干部群众反映的问题，希望有关同志认真自查，深刻反思，及时整改。

郭鹏提出了三点意见建议：

一是提高政治站位，全面实施乡村振兴战略。包家屯镇党委要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，认真落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，结合乡村实际，围绕

做好“三农”工作抓重点、补短板、强弱项，激活乡村振兴内在动力。

二是落实主体责任，全面深化党风廉政建设。包家屯镇党委要认真履行管党治党主体责任，切实推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，不断强化工作纪律，持续转变工作作风。

三是突出党建引领，全面增强党的领导核心作用。包家屯镇党委要强化党建引领作用，增强基层党组织政治功能和组织功能，促进党建工作与经济社会发展深度融合。

巡察整改工作要求，于反馈之日起3个月内组织开展集中整改，按时限向市纪委监委、市委组织部、市委巡察工作领导小组办公室报送巡察整改工作方案、集中整改进展情况报告以及巡察反馈、巡察整改情况的党内通报和社会公开材料；做好向党内和社会公开整改情况工作，接受广大人民群众的监督；3个月集中整改期内尚未完成的问题，要持续推进常态化整改，分阶段明确目标，紧盯不放、久久为功，按要求报送整改进展情况，具体工作要求见《十四届市委第三轮巡察整改工作指引》。要建立巡察整改长效机制，把巡察整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设，以巡察整改的实际成效推动实现沈阳全面振兴新突破。

包家屯镇党委书记曹海龙表示，刚才，郭鹏组长代表市

委巡察组向我们反馈了巡察意见，李智组长代表县委巡察组向我们反馈了巡察意见，客观公正、实事求是地指出了我镇存在的问题，具有很强的针对性和指导性，既为我们敲响了警钟，也指明了今后努力的方向。对于巡察组的反馈意见，我们诚恳接受。会后，我们务必高度重视，以强烈的政治责任感和使命担当，认真研究反馈意见，以最坚决的态度、最果断的举措、最有力的保障，切实抓好本次巡察反馈问题整改落实。下面，我代表包家屯镇党委作如下表态：

一、提高政治站位，以高度的自觉推动巡察整改

此次巡察工作，是对我们加强党风廉政建设、落实全面从严治党主体责任、严肃党规党纪的一次集中检验，更是一次严肃的“政治提醒”。我们一定从讲政治、讲党性的高度，认真对待、对号入座，化压力为动力，坚决做到即知即改、立行立改、全面整改，坚持把抓好巡察反馈问题整改，作为当前一项重大的政治任务，作为推进全面从严治党的重要抓手，坚定不移地把反馈意见中的每一个问题都当成一道政治必答题，做到问题不清零不放过、整改不到位不放过，坚决把“后半篇文章”做深做实。

二、坚持问题导向，对表对标逐项逐条抓好整改落实工作

我们将根据市委巡察组和县委巡察组反馈的意见和提出的要求，把巡察整改作为最大的鞭策，以最严肃的态度、

最务实的作风、最坚定的信念，聚焦病灶，对症下药，确保全部整改到位。一是坚持领导带头。镇党委将及时召开党委会，专题研究落实整改工作，认真研究制定整改方案和措施，做到不落一项、不丢一条。我和镇党委成员将带头抓重点问题、重要事项，带头检查指导，督促各项整改措施落实到位。二是抓好责任分解。由我负总责，镇其他党委班子成员分工负责，实行“一个问题、一名领导、一抓到底”的整改工作机制，确保事事有人抓，件件有人管。严格实行整改销号制，列出整改清单，明确整改目标、整改内容、整改时限，落实责任到人，整改一个销号一个。三是强化跟踪督办。对巡察反馈问题进行分类汇总、梳理归类，对当前能解决的问题，坚持立行立改；对一些涉及面广、情况复杂、需要一定时间解决的问题，拿出具体的措施和办法，跟踪督办、限时完成，持续抓好整改落实，切实把落实整改作为改进作风、推动工作、加快发展的实际行动。

三、强化结果运用，坚决做到以干事创业检验巡察整改成果

巡察发现问题是手段，用好巡察成果解决实际问题才是目的和关键。我们要以此次巡察为契机，突出问题导向，强化工作举措，以“钉钉子”精神，深入抓好整改落实工作，举一反三，既注重当下问题的整改落实，更注重长远发展的建章立制。把落实巡察反馈意见与贯彻中央精神以及省、市、县各项工作要求结合起来，全面加强党的建设，严格落实全

面从严治党主体责任，不断推进党风廉政建设和反腐败斗争，以巡察整改为契机推动全镇各项工作再上新台阶。

总之，我们将以此次巡察反馈为契机，以求真务实的工作态度，坚决把问题整改到位，坚决把整改成果转化到位，确保巡察整改取得实效，以实际行动向市委和县委交出一份合格的答卷。

李浩然、刘承天、侯玉珠、李智出席会议；朱琳、刘金峰列席会议。

中共法库县包家屯镇委员会

2023年8月14日