

关于法库县 2023 年度国有自然资源 管理情况的专项报告

主任、各位副主任、各位委员：

2023 年，法库县坚持以生态文明建设为引领，以维护国土生态安全、实现人与自然和谐共生为原则，坚持规划引领、科学布局、系统修复，着力优化国土空间开发格局、推动资源开发高效集约利用，提升自然资源资产监管水平。受县人民政府委托，现将法库县 2023 年度国有自然资源管理情况报告如下：

一、主要国有自然资源资产情况

（一）土地资源

全县土地总面积 228063.94 公顷，其中国有土地面积共有 14009.46 公顷，含湿地 893.49 公顷，耕地 1833.50 公顷；种植园用地 30.94 公顷；林地 1700.35 公顷；草地 135.70 公顷；城镇村用地 3433.71 公顷；交通运输用地 1408.10 公顷；水域及水利设施用地 4465.67 公顷；其他土地 108.00 公顷。

（二）矿产资源

全县已发现矿种 26 种，占沈阳市已知矿种的 70% 以上，

占辽宁省的 20% 以上。已开采矿产种类以非金属为主, 硅灰石分布在法库县东南部冯贝堡、吉祥街道一带; 陶瓷土、沸石、珍珠岩、膨润土等分布在法库县西部包家屯前新秋一带; 建筑石材分布广泛, 储量丰富各乡镇均有分布; 钼、铜分布在黄花岭、小房申一带, 目前未开采。

(三) 森林资源

法库县林地面积 43.32 万亩, 森林覆盖率 7.8%, 林木蓄积量 201.74 万立方米, 其中公益林面积 23.08 万亩 (包括国家公益林 7.06 万亩, 地方公益林 16.02 万亩)。国有林场经营面积 9.1 万亩, 有林地 6.4 万亩 (其中公益林 5.39 万亩), 活立木蓄积量 20.1 万立方米。

(四) 野生动植物资源

法库县共有野生植物 81 科 343 属 719 种, 纤维类植物 30 余种, 芳香类植物近 30 种, 药用植物 80 种。其中包括两株乾隆年间古油松, 国家一级保护植物人参, 国家二级保护植物水曲柳、核桃楸、黄檗、野大豆等。县内有动物 271 种, 其中包括国家二级保护鸟类 13 种。迁徙鸟类主要分布在獾子洞国家湿地公园, 共有 12 目 27 科 70 属 144 种。区内有国家级重点保护鸟类 27 种, 包括白鹤、白头鹤、丹顶鹤等多种国家 I 级重点保护鸟类, 其中, 白鹤是濒临灭绝鸟类之一, 1989 年被列入国家一级保护物种, 具有极其重要的保护

价值。

（五）自然保护地

全县现有自然保护地 2 处，总面积 33155.55 公顷，占国土面积 14.54%，分别是獾子洞国家湿地公园，面积 2799.45 公顷；五龙山野生动植物自然保护区，面积 30356.1 公顷。

二、主要工作及成效

（一）强化规划引领，扎实推进自然资产管理

科学建立国土空间规划体系。系统编制县级国土空间总体规划和村庄规划，统筹划定“三区三线”，划定耕地保护红线面积 232.9597 万亩，永久基本农田保护任务 197.1848 万亩。完成法库县东湖新城、通航产业园两个核心发展板块专项规划编制并启动项目建设，2023 年共完成 17 个项目建设，累计投资 5.32 亿元。积极推动存量土地攻坚工作，完成存量储备土地、闲置土地处置等任务，为全县经济发展和打造优质营商环境提供了有力保障。

（二）加强生态建设，实施生态共保提升工程

持续推进国土空间综合整治和修复，优先保障生态屏障功能。“十四五”以来，遵循因地制宜、综合治理的原则，通过综合施策，科学实施国土绿化和废弃矿山生态修复工程，我县共实施人工造林约 9.88 万亩，巩固退耕还林工程约 3.3 万亩，完成历史遗留矿山治理修复 1231 亩，总体沙

化土地面积减少 15.94 万亩，防沙治沙取得显著成效。为进一步加强全县生态空间修复整治，2023 年以来，我县深入开展“辽西北防风治沙固土三年攻坚行动”、“废弃矿山复绿新突破三年行动”等工程建设，实施人工造林 3000 亩、退化林修复 4000 亩，矿山生态治理 598.4 亩，提高全县植被覆盖率，改善闭坑矿山生态环境，实现了良好的社会效益和环境效应。

（三）全面落实责任，强化自然资源监督保护

全面压紧压实国有自然资源资产保护监管责任，严守生态保护红线，筑牢生态安全底线。加大耕地执法监督力度，完善“早发现、早制止、严查处”的执法监督机制。以“林长制”和“三级网格化自然资源监管体系”的实施为着力点，构建了“横向到边、纵向到底”的巡查机制。依法加大实施“打击毁林毁草专项行动”、“土地和矿产资源违法专项整治”力度，进一步加强了全县自然资源保护综合行政执法，切实强化森林资源保护，有效遏制新增土地矿产违法行为。持续推进“绿盾”自然保护地强化监督行动，以生态保护红线和自然保护地为重点，持续加大生态破坏问题的常态化监督和查处力度，切实履行国有自然资源保护监管职责。

三、国有自然资源管理存在的问题

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到我县国有自然

资源资产管理工作中还存在一些问题、差距和挑战。

一是国土空间布局有待完善。空间资源粗放利用模式需要转变，节约集约程度不够问题依然突出，资源和空间效率仍需提高。“三区三线”成果启用后，各类专项规划、详细规划、乡镇国土空间规划编制等亟需启动、推进和完善。

二是自然资源违法整治有待加强。法库县自然资源分布广泛，种类丰富，自然资源部门承担自然资源保护和管理任务繁重。违法案件处理程序复杂、周期长，增加了执法的难度。目前我县仍存在缺人员、缺设备现象，导致管理机构和队伍相对薄弱，执法能力较低，存在监管盲区。部分法律法规不完善，执法部门之间还存在单打独斗现象，没有形成联合执法的机制。

四、下步工作安排

（一）进一步优化国土空间格局。坚持规划先行、合理布局，健全国土空间规划体系，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。落实主体功能区战略，以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，高质量衔接县级国土空间规划编制。统筹发展与安全，整体谋划、重点突破，以“三区三线”划定成果为依据，重点加强落实低山丘陵地区、科尔沁沙地南缘、獯子洞水库等重要生态区域的系统保护与修复，着力构建“西屏东带、两廊四水、青

山绕城”的法库县生态安全新格局。

（二）进一步强化资源要素保障。持续深化土地要素保障，积极探索和改革用地报批制度，服务市场主体、服务项目建设、服务高质量发展，有效保障重点建设项目用地需求。树牢“投资为要、项目为王、落地为大”理念，加强部门协同，确保从土地农转用及征收、招拍挂、用地规划、建设工程规划、不动产登记工作全链条衔接，全力做好列入县重点的基础设施、民生工程、重大实事、产业用地等项目用地保障。

（三）进一步推动生态质量持续改善。坚持“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，持续推进国土空间综合整治和修复。大力实施历史遗留矿山生态修复治理项目、科尔沁沙地歼灭战暨“三北”工程六期项目、獾子洞国家湿地公园退耕还湿等工程，形成结构合理、功能完善、系统稳定的自然生态系统，推动全县国有自然资源资产生态质量持续改善。

（四）进一步落实自然资源保护责任。压实耕地保护责任，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。以“林长制”和“三级网格化自然资源监管体系”的实施为着力点，严厉打击违法势头，推动常态化监管机制建立，构建“横向到边、纵向到底”的巡查机制，实现对巡查区域和内容的全方位、全覆

盖、无缝隙管理，做到不留死角、不留盲区。持续深化“林长制”改革，强化野生动植物和湿地资源保护。紧抓自然资源执法监察，以“长牙齿”的态度严格整治违法用地、用林、用矿行为，全力遏制新增违法行为发生。

主任、各位副主任、各位委员，长期以来，我县持续加强自然资产管理力度，充分体现了对国有自然资源管理工作的高度重视和有力监督。我们将坚持以习近平生态文明思想为指引，贯彻落实党中央、省、市决策部署，在县人大常委会的监督支持下，扎实做好全县自然资产管理工作的提升保障水平和管理效能，确保我县国有自然资源资产管理工作稳定高效进行。